



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ

Стенографски запис!

ЗАСЕДАНИЕ

на

**Центъра за превенция и противодействие
на корупцията и организираната престъпност
към Министерски съвет**

/25 юли 2012 г./

Заседанието се проведе при следния

ДНЕВЕН РЕД:

1. Доклад на и.д. директор на ЦППКОП за напредъка в дейността на Центъра към месец юли 2012 г.

2. Обсъждане на подход и приемане на „Насоки във връзка с командироването на държавни служители в Центъра за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност към Министерския съвет (ЦППКОП).

3. Решение за възлагане на ЦППКОП на организацията на дискусия (кръгла маса) за подобряване на обществената осведоменост за рисковете и последиците от подкупване на чуждестранни длъжностни лица, в изпълнение на препоръките на Доклада за България относно прилагането на Конвенцията за борба с подкупването на чуждестранни длъжностни лица и международните търговски сделки.

Заседанието започна в 11.38 часа и беше открито от заместник министър-председателя, министър на вътрешните работи и председател на консултативния съвет Цветан Цветанов.

* * *

ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ: Колеги, извиняваме се за промяната и за часа, в който трябваше да проведем заседанието.

Имаме кворум, така че можем да започнем заседанието.

Миналата седмица Министерски съвет прие единодушно доклада за работата на центъра за изминалата една година. В рамките на изминалия период от предишното

ни заседание през февруари т.г. бяха предприети много важни стъпки за стартиране работата на центъра.

Ще чуем информация за постигнатото, включващо както предприети действия, така и състоянието към момента. Затова давам думата на председателя, изпълняващ длъжността директор на центъра, за представяне на доклада и на информацията.

Точка 1

Доклад на и.д. директор на ЦППКОП за напредъка в дейността на Центъра към месец юли 2012 г.

ЕЛЕОНОРА НИКОЛОВА: Уважаеми господин Цветанов, уважаеми госпожи и господа министри, уважаеми колеги от съдебната власт,

Докладът ви е раздаден предварително и аз няма да ви отегчавам да го чета.

Първо, искам да благодаря на всички вас, че в този много напрегнат момент вие съсъщност правите жест към центъра затова, че се свиква консултативният съвет днес.

Аз имам да ви съобщя само няколко кратки неща. Това е, че за центъра повече няма да говоря в бъдеще време, ще работи ще се случи. Центърът вече е ситуиран и работи.

Второ, което искам да обърна внимание, е да благодаря лично на господин Цветанов и на всички вас, че се случиха тези най-важни законодателни промени, без които съсъщност центърът нямаше да може да има вече 50 обучени анализатори.

С промяната на Закона за държавния служител и на специалните закони за МВР, за ДАНС, за Министерство на отбраната и за Въоръжените сили фактически стана възможно това дългосрочно командироване и тази линейна структура така, както е замислена, защото в момента ние имаме обединен капацитета на всички държавни структури.

Това е изключително важно и аз съм поканила вашите главни секретари и всеки, който има възможност да посети центъра, защото действително този замисъл да се създаде матрична система, която включва в себе си хоризонталното разположение плюс управлението на проекти, дава резултат. Имаме 50 мотивирани, обучени анализатори, които от 1 септември вече работят по поставената от вас задача за изработването на система от интервенционни мерки в сферата на обществените поръчки.

Накрая, искам само да обърна внимание на последния абзац от доклада, в който ние сме пренесли изцяло коментара на Европейската комисия по отношение на тяхното виждане за правилността да се вземе решение за създаване на такава институция.

Казано е ясно и категорично, че центърът предстои да започне работа и че за да има добавена стойност, той трябва да се превърне действително в една работеща институция, която да координира политиките на всички ведомства в превенцията на корупцията и аз ви уверявам, че ние вече имаме готовност за това.

Нещо повече, готови сме и на предизвикателството да получим допълнителни задачи в момента, в който приключим тази първа най-амбициозна задача.

Това е от мен по доклада.

ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ: Колеги, коментари за това, с което сте се запознали от доклада и това, което беше представено в резюме от госпожа Николова.

ДИАНА КОВАЧЕВА. Уважаеми господин Цветанов, уважаеми колеги, аз бих искала да поздравя госпожа Николова и изобщо БОРКОР като институция за това, че вече се вижда моментът, в който те ще започнат реално да работят. Мисля, че това е много важно.

Месец септември ми изглежда наистина един близък срок, в който те да стартират и наистина да стане видимо усилието, което от няколко години насам се полага. Мисля, че фокусът, който е поставен, а именно, противодействие на корупцията в областта на обществените поръчки, е много добре намерен, защото наистина това е област, която има нужда и от анализ, и от наблюдение, и от вземане на конкретни решения за местата, където очевидно се вижда, че има критики. Така че ви поздравявам за това, което правите.

Между другото, както се видя и в доклада е отразено, в доклада на Европейската комисия намира място темата за БОРКОР. Очевидно добре се приема въпросът за това, че ще има задълбочен анализ на проблемите, свързани с противодействието на корупцията.

В тази връзка бих искала да поставя един въпрос. Като отчетем всички препоръки, които бяха направени от страна на Европейската комисия, виждам една препоръка, която е свързана с необходимостта според тях да се създаде или поне да се определи кой е единният център за

противодействие на корупцията в България. Те виждат като че ли разкъсаното между различни органи и различни правомощия като своеобразен недостатък. Може би е добре на едно от следващите заседания да бъде обсъден този въпрос за това, какво може да се направи по тази конкретна препоръка на Европейската комисия.

В началото на заседанието с господин Шлотерер си разменихме няколко думи именно по тази тема, да се помисли дали БОРКОР би могъл да бъде този единен център, или това е само аналитичен център, или може би в друг орган да се съсредоточи точно тази ръководна функция, защото това е една от препоръките, които Европейската комисия прави в доклада и най-малкото би следвало да бъде обсъдено.

Така че, предлагам ако искате, да го обсъдим на едно от следващите заседания.

Благодаря ви много и още веднъж, наистина, поздравявам ви!

ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ: Колеги, други коментари?

Аз смятам, че действително беше извървян много труден път, за да стигнем до това, с което ни запозна госпожа Елеонора Николова за реално свършената работа, защото в периода в началото на годината ние говорехме само за хипотетичното функциониране на центъра.

Точка 2

Обсъждане на подход и приемане на „Насоки във връзка с командироването на

**държавни служители в
Центъра за превенция и
противодействие на
корупцията и организираната
престъпност към Министерския
съвет (ЦППКОП)**

ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ: Това, което изключително важно, искам да благодаря на всички административни структури и техните ръководители за съдействието, защото без тяхната подкрепа няма как да се реализират целите, които сме си поставили. Знаете, че тук една от основните пречки беше промяната в законодателството, за да могат да бъдат командировани тези служители.

Тук имаше проблеми, които възникнаха и с представителите на съдебната власт, но обединявайки се всички върху общите цели, които си поставяме и това, което знаете, че вече намира място и в доклада на Европейската комисия, аз смятам и тук искам да отдадем заслуженото и на господин Шолтерер за това, с което той участва активно, с целия този модел, който разработваме.

Това, което смятам, че е важно и което сме ние реално като консултативен съвет, е да се натоварим с отговорностите за това, какво трябва да се случи. Но за да имаме формулирани политики, смятам, че е добре да имаме една работна група, която веднага след лятната ваканция да извърши необходимия анализ и да изготви предложение за последващи действия в светлината и по препоръките на последния доклад от комисията в рамките на механизма за сътрудничество и оценка, след което въпросът да бъде

обсъден отново на следващо наше заседание на консултативния съвет.

Смятам, че тази работна група ще може действително да генерира идеите, които могат да бъдат обсъждани, за да формулираме политиките като ръководители в съответните ведомства и разбира се да подкрепим изцяло центъра и тези обучени вече служители, които действително ще могат да надграждат и ще дадат добавена стойност към общите усилия на държавата.

Аз смятам, че с това изчерпваме точката по доклада и това, което смятам, е че важно: Решение за приемане на насоки във връзка с командироването на държавните служители в центъра за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност.

Предложените от директора на центъра насоки имат за цел да хармонизират практиката и да координират приложимите правни рамки, регламентиращи трудовите правоотношения на командированите в центъра служители на компетентните ведомства. Председателят дава думата и смятам, че трябва все пак да се вслушаме в това, което ще ни даде председателят.

ЕЛЕОНОРА НИКОЛОВА: Уважаеми госпожи и господа,

Преди да изработим тези насоки, за да имаме един унифициран подход при един казус, признавам си, непознат за българската администрация, ние изпратихме писма до всички ведомства, които имат командировани хора при нас, за да чуят становището на юридическите отдели, на „Човешки

ресурси” каква е проблематиката, която конкретно възниква. На база на така получените много стойностни отговори, с цялостна разработка на проблематиката ние си позволихме да ви представим на вниманието тези насоки.

Още веднъж искам да кажа, че без вашата воля и без вашата подкрепа, конкретно на министрите, ние нямаше да се справим с това, да преодолеем администрацията по една съвършено нова система на работа.

Отново ви казвам, че в момента ние имаме 50 човека, които са ваши представители, защото чрез тях вие участвате в проекта. Те са обучени и изключително мотивирани за тези задачи, които получават, защото обучението, през което преминаха и което беше под ръководството на господин Шлотерер, те действително научиха много неща за видовете анализи, приеха предизвикателството и сега имат шанса да ви представляват в този сложен проект.

Насоките са ви раздадени предварително. Ако имате бележки, ще ги отразим.

ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ: Колеги, предложения по насоките?

Заповядайте, господин Младенов /министър на труда и социалната политика/.

ТОТЮ МЛАДЕНОВ: Благодаря. Уважаеми господин Цветанов, уважаеми колеги,

Министерство на труда и социалната политика подкрепя по принцип проекта за насоки.

Наред с това считам обаче, че тези насоки следва да послужат като основа за изменение на някои от

нормативните актове, които действат в момента: Наредбата за служебното положение на държавния служител, Наредбата за условията и реда за оценяване изпълнението на служителите в държавната администрация, Наредбата за командировките в страната и Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина.

Има някои текстове, ще ви дам становището, тоест, тези насоки, които ние подкрепяме, трябва да послужат като основа за лека промяна в тези нормативни актове, да бъдат извършени, за да съответстват на самото законодателство.

ЕЛЕОНОРА НИКОЛОВА: Тези предложения, които излязоха от всички ведомства, за което още веднъж благодаря, ние сме направили работна група, която ги е прегледала, видяла е проблематиката и действително необходимостта от промени на изброените от вас подзаконовни нормативни актове.

Ние имаме готовност за реакция и на следващото заседание ще ги представим на вашето внимание, за да станат действително и нормативен факт, защото ако законите бяха променени, то подзаконовите нормативни актове изостанаха и в този смисъл ние отчитаме, че има проблеми. Но докато това се случи, смятаме да сключим поотделно споразумение с всяко едно ведомство, за да съобразим технологията, практиката и спецификата, която има в някои институции, защото примерно оценяването в ДАНС, оценяването в МВР върви по друг начин, така че ще имаме готовност есента да реагираме и със законодателните промени.

ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ: Колеги, други предложения по насоките? Заповядайте, господин Дончев

ТОМИСЛАВ ДОНЧЕВ: Уважаеми колеги, аз няма да коментирам точно насоките, а точно един въпрос, който стои малко встрани, но от съдържателна гледна точка е много важен.

За да демонстрираме именно системен подход, е необходимо от лична координация между действията, които предприема БОРКОР и всички останали институции. Това в особена степен важи за темата като акцент обществени поръчки, не само като нормативна уредба, а като текуща практика.

Факт е, че в много други ведомства се правят други дейности, свързани със Закона за обществените поръчки, някои от които имат и антикорупционен ефект или поне планиран такъв. Тук нямам конкретно предложение, само искам да информирам всички.

Още следващата седмица ще имаме нарочна среща, в която да обсъдим по какъв начин се координират действията на всички останали ведомства и на БОРКОР.

Върви процедура за е-прокюрмънт, за електронно кандидатстване.

Вероятно ще бъдат правени още някои минорни промени на ниво нормативна уредба, въпреки че, ако обърнахте внимание, промените в законодателството бяха приветствани от партньорите ни от Европейската комисия, но при всички случаи добра оперативна координация не само на заседанията в тоя формат, може би на месечна база ще е

необходима и имаме намерение да го създадем като оперативен механизъм. Това исках да отбележа.

Благодаря.

Иначе се присъединявам към приветствията на колегите. Точно от моя страна не може да очаквате нещо друго, освен подкрепа по отношение на акцента обществени поръчки.

ЕЛЕОНОРА НИКОЛОВА: Понеделник за 10 часа - час за срещата.

НОНА КАРАДЖОВА: По повод на това, което колегата Тотю Младенов каза, мисля, че наистина е много важно да се направят тия промени в тия наредби, защото финансовите контрольори, които подписват всякакви финансови документи, включително и за командироване и т.н., няма да се съгласят да подпишат, а министър няма право ако финансовият контрольор не се е подписал, съответно да се подпише и той.

Така че, предлагам да се приеме някакъв график за промяна на тия наредби, за да се случат по-бързо нещата. иначе просто няма да бъде възможно. Става въпрос - като график за промяна на тия наредби. Някои са на министър, някои са на Министерски съвет вероятно, не зная какви са, но просто да се придвижат. Колегите от всички министерства могат да помогнат, ако е необходимо.

ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ: Ще поемем ангажимент до 15 септември да имаме абсолютно цялостен анализ и възможен график за изпълнение в кратки срокове. Тези законодателни промени ще бъдат много козметични и няма да отнеме чак толкова време.

Нона Караджова е доста загрижена относно разходите, които трябва да се направят и счетоводителите, защото от дясната ѝ страна седи заместник-председателят на Сметната палата – това е в кръга на шегата.

Поемаме ангажимент – 15 септември да имаме цялостен анализ с цялостния пакет за промяна на съответните вътрешноведомствени нормативни актове и това, което трябва да се направи като промяна.

Колеги, приемаме насоките по начина, по който те са представени, като се съобразяваме с направените предложения, които бяха представени от Томислав Дончев, от господин Младенов и също така от Нона Караджова относно графика за приемането на законодателните промени.

Точка 3

Решение за възлагане на центъра на организация на дискусия (кръгла маса) за подобряване на обществената осведоменост за рисковете и последствията от подкупване на чуждестранни длъжностни лица в изпълнение на препоръката от доклада за България относно прилагането на Конвенцията за борба с подкупването на чуждестранни длъжностни лица в международни търговски сделки.

ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ: България е страна по конвенцията на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие за борба с подкупването на чуждестранни длъжностни лица в международни търговски

сделки от 1998 г. и е първата държава, която се е присъединила към конвенцията без да е член.

Последният доклад по механизма за преглед на изпълнението на конвенцията от месец март 2011 г. съдържа препоръка за подобряване на осведомеността относно ангажиментите на страната по тази конвенция и тяхното изпълнение.

Намеренията на българската зона за провеждане на инициативи в тази посока бяха заявени в рамките на последния доклад от страна на България за изпълнение на направените препоръки и смятам, че по този начин трябва да проведем задължително една подобна кръгла маса, която да даде възможността чрез медиите да направим т.нар. осведоменост, съгласие за провеждането на кръгла маса по въпросите на приложението на конвенцията, като част от тази инициатива беше постигнато и на заседанието, което проведохме през месец април тази година.

Така че, в тази връзка и с оглед правомощията на консултативния съвет предлагам да възложим на центъра да организира провеждането на посочената кръгла маса с участието на ангажираните държавни институции и бизнеса, като бъдат отправени и покани към национални медии с бизнес профил.

Това смятам, че е изключително важно: първо, за да изпълним ангажиментите, да изпълним и това, което сме взели като решение от месец април и се надявам, че това някъде в месеците септември, октомври – октомври може би ще е по-реалистично – октомври, началото на ноември задължително да бъде проведен един такъв форум.

Има ли някакви други теми, различни от това, което беше дневния ред, или това, което искате да добавите по последното ми изказване?

Заповядайте!

АВГУСТИНА ЦВЕТКОВА: Благодаря Ви, господин вицепремиер.

Искам само да добавя в светлината на това, което Вие казахте, че според мен трябва много внимателно да се работи с неправителствените организации, защото те са тези, които формират мнението за това, какво е постигнала държавата ни. Основно, отвън като дойдат експерти, питат тях какво е тяхното усещане за борбата с корупцията и за промяната на нагласите. Така че бих апелирала на тази кръгла маса те да бъдат поканени и да им бъде обърнато особено внимание, защото понякога те не са достатъчно информирани за това, което сме направили и за мерките, които се вземат.

ЦВЕТАН ЦВЕТАНОВ: Колеги, други въпроси?

Това, което в общи линии е от днешното заседание:

- до 15-ти – по нормативната база;
- до края на октомври – началото на ноември – провеждането на кръглата маса;
- и това, което сме поставили като цел и задача – декември месец да имаме вече цялостен анализ на изпълнението по обществените поръчки.

Това, което е по модела, който е изключително важен за много от ведомствата, които постоянно провеждат обществени поръчки - а знаете, че в държавата обществените

поръчки, които се провеждат, са над 3,5 милиарда лева, което означава, че има доста добра среда за много агресивен подход от нечисти интереси и ако успеем два – три - четири процента да икономисаме от подобен корупционен механизъм, изчислете го, за да видите каква е сумата, която ще бъде като добавена стойност към републиканския бюджет.

Ако няма други въпроси и коментари, все пак сме в един период, който има и доста отпуски, които ползват, тези, които ще се възползват от отпуск в предстоящите седмици през август, да им пожелаем хубаво лято, но от септември месец ще имаме много тежки дни. Аз специално две седмици ще изляза отпуска.

/Заседанието завърши в 12.00 часа./

ПРЕДСЕДАТЕЛ
НА ЦППКОП:

/Ел. Николова/

СТЕНОГРАФ:

Юлия Димитрова