

ЗАКОН ЗА УСТРОЙСТВОТО НА ЧЕРНОМОРСКОТО КРАЙБРЕЖИЕ /ЗУЧК/

СЛАБИ МЕСТА, ПОРТАЛИ ЗА КОРУПЦИЯ	ПРЕДЛОЖЕНИЯ ЗА МЕРКИ ЗА ПРЕВЕНЦИЯ
<p>1. Предоставянето на морските плажове се извърша по реда на ЗК и ЗУЧК. ЗУЧК регламентира предоставянето на концесия за услуга за поддържане и управление на морските плажове с широчина на прилежащата акватория до 200 м. при условията и по реда на специалния ЗУЧК /чл.7 /и отдаването на морските плажове под наем при специални условия и ред, уредени в самия закон /чл. 8а от ЗУЧК/, което на практика е ред, различен от установения в чл.18 от Конституцията на РБ. По реда на ЗК се предоставят концесии за изграждане на изкуствени морски плажове върху имоти - държавна собственост (чл. 7, ал. 10 ЗУЧК), тъй като е прието, че те са за строителство, а не за услуга, както останалите концесии за морски плажове, предоставяни по реда на ЗУЧК.</p> <p>2. Концесиите на морските плажове се предоставят чрез конкурс, а не чрез открита процедура, въпреки, че в общи линии редът следва установения в ЗК ред и не са налице достатъчно съществени разлики от процедурата по ЗК. При регламентацията на реда се установяват някои празноти и неясноти, които са подробно изложени в доклада.</p> <p>3.Свързаната с материята на ЗУЧК законова и подзаконова уредба е изключително широка и обхватна, при неясен критерий за разграничаване на основанията за предоставяне на концесии и тези за отдаване под наем и при две методики, по които се изчисляват дължимите плащания от концесионерите/наемателите и различни срокове.</p>	<p>1.Предлагаме да се направи преценка и ревизия на съществуващия правен режим в ЗУЧК относно предоставянето на концесия за услуга за поддържане и управление на морските плажове и наема с цел създаване на единен подход и стандарти и хармонизиране на понятията за отдаване на концесии в съответствие с Директива 2014/0437;</p> <p>2. Да се създаде нормативно задължение за въвеждане на единна, целенасочена и координирана държавна политика по управлението, използването и опазването на морските плажове като изключителна държавна собственост, в т.ч. изготвяне на програма за цялостно управление, използване и опазване на морските плажове; вкл. планиране, стратегия, принципи, мерки и отчет за изпълнението, координирана с областните управители на съответните региони.</p> <p>3. Усъвършенстване на подзаконовата нормативна база с цел:</p> <ul style="list-style-type: none"> - регламентиране на стандарт на услугата- разработване на нова методика за реда и начините за определяне на концесионното плащане и преценка на концесионния срок, с оглед хармонизиране с начина на изчисляването му според Директива 2014/0437 и при отчитане на досегашната практика при концесиите и отдаването под наем; - разработване на нова методика за реда и начините за определяне на концесионното плащане, която да бъде адекватна и относима към услугата, а не към площта. Предлагаме концесионното плащане да се обвърже с категорията плаж и пакета услуги, с оглед унификация и стандартизиране на услугите. - преценка на концесионния срок, с оглед хармонизиране с начина на изчисляването му според Директива 2014/0437 и при отчитане на досегашната практика при концесиите и отдаването под наем. - Предлагаме да се разработят задължителните показатели и методи /модели/ за изчисляване на максималния срок на концесията. <p>4. Въвеждане на единна практика, стандарти и понятия чрез разработване и утвърждаване на типови договори за концесии;</p> <p>5 С цел по качествено осъществяване на контрола предлагаме регламентация на обхвата на контрола на законово или подзаконово ниво и регламентация на задължение за уведомяване на компетентния орган министъра на регионалното развитие за извършени проверки, констатации и наложени наказания по тях; Предлагаме следните варианти по избор на министъра на регионалното развитие съобразно спецификата на предмета и обхвата на контрола:</p> <p>1. Укрепване на административния капацитет</p>

4. Цената се определя на единица площ, а не според услугата, като пакет от предложени дейности;

5. Липсва утвърдена методика за изчисляване на концесионния срок; **Цената се определя на единица площ, а не според услугата, като пакет от предложени дейности. С последните изменения цената се определя по аналогичен начин на концесионното плащане, определено в методиката за определяне на концесионното плащане, като критерий е единица площ.** Наемът е с доста по-облекчени условия към наемателите и поради това се предпочита, и най-вече с доста по-кратък срок.

6. Няма ясен критерий относно преценката за решението дали един плаж трябва да се отдаде под наем или на концесия и това става по преценка на министъра; По-облекчения ред при отдаването под наем, по-кратката процедура и срокове, по-малкото условия към кандидатите, водят до предпочитание към отдаването под наем на плажовете. **Към момента на издаването на доклада е имало действащи 58 концесионни договори, от които 7 са по стария ЗК и не са подновявани. Факт е, че през последните 4 години няма предоставени плажове на концесии. Налице е само отдаване на плажовете под наем по реда на ЗУЧК.**

7. Липсата на законово уредена възможност за поставяне на специални изисквания води до невъзможност за осигуряване на стандарти към качеството на услугата. И към настоящия момент предвидената в ЗУЧК наредба за условията и реда за осъществяване на задължителните дейности на

2. Контролът по изпълнението на концесионните договори може да се организира и регламентира чрез вътрешни правилници на съответния орган по посочения по-долу ред или начин на осъществяване:

а/ създаване на постоянно действаща административна структура към централния орган на изпълнителната власт;

б/ надзорен орган, назначен по договор от публичния партньор.

в/ създаване на комисия с променлив експертен състав - определена със заповед от публичния орган за всеки конкретен договор.

6. Изготвяне на анализ на разходите за охрана на неохраняемите плажове с цел осигуряване на охрана от страна на държавата;

7. Създаване и поддържане на публични регистри на интернет страницата на МРР за отдадените под наем и предоставените на концесия плажове, в които да се отразява и информация за осъществения контрол;

II. В случай, че не бъде възприето предложението по т. I. I, предлагаме измененията и допълненията по ЗУЧК в следните насоки:

1. Въвеждане на нормативно задължение за изготвяне на програма за цялостно управление, използване и опазване на морските плажове, вкл. планиране, стратегия, принципи, мерки и отчет за изпълнението, координирана с областните управители на съответните региони.

- В чл. 7, ал.5 да се въведе ясен разграничителен обективен критерий кога един плаж се предоставя на концесия и кога под наем;
- Да се направи преоценка на срока за отдаване под наем от 5г с оглед съответствие с чл.16, ал.1 от ЗДС или в ЗДС /10г./ да се внесат съответни изменителни норми с цел постигане
- на равнопоставеност на концесионерите и наемателите.
- Предлагаме чл. 8г да се допълни с оглед уточняване на реда и начина на привличане на експертите от други ведомства и външните консултанти;
- Предлагаме чл. 8г, ал.3, т.3 да се измени с оглед установяването на връзка и съответствието с конкретната концесия, за която е издадена заповедта;
- Да се отстрани несъответствието на чл.8, ал.4, т.5 с чл.8д от ЗУЧК;
- Да се посочи кой изготвя конкурсната документация, чийто реквизити са уредени в чл.8к. Да се отстрани несъответствието ѝ с оглед съдържанието на обосновката по чл.8, ал.4;
- Да се посочи критерия за оценка в ЗУЧК.

морските плажове не е издадена.

8. Липсва законово изискване за изготвяне на програма за цялостно управление и опазване на плажовете; Ежегодно са налични около 60 плажа, които са неохраняеми, не се отдават под наем, тъй като са неурбанизирани. **Няма изготвен анализ относно разходите за охрана с цел осигуряване на охрана от страна на държавата.**

9. В ЗУЧК няма законово задължение за поддържане на публичен регистър на страницата на МРР, в който да се вписват действията, свързани с управлението на плажовете, както на концесия, така и под наем, както и осъществявания контрол, а това означава липса на прозрачност и публичност и съответно липса на добър контрол и отчетност при управлението на плажовете.

10. По реда на ЗК се разходват концесионните плащания от общините, но на практика няма ефективен контрол върху разходването. ЗК се прилага и субсидиарно за неуредените от ЗУЧК случаи /§29 от ЗИД на ЗУЧК./

11. Административният капацитет за осъществяване на контрол е недостатъчен, което прави контрола неефективен.

12. Съществува проблем и със събираемостта на неустойките по договорите за наем.

13. Неефективна и неотнормирана методика, поради липса на унифицираност и липса на категоризация на плажовете и обвързването на дължимите възнаграждения от концесионерите с категорията плаж и услугите, които предлагат.

2. Усъвършенстване на подзаконовата нормативна база, съобразно посоченото в т.І.33.

3. Въвеждане на единна практика, стандарти и понятия чрез разработване и утвърждаване на типови договори за концесии и наем.

4. Създаване и поддържане на публични регистри на интернет страницата на МРР за отдадените под наем и предоставените на концесия плажове, в които да се отразява и информация за осъществения контрол. Считаме, че тази мярка ще обезпечи публичност, прозрачност и отчетност.

5. С оглед осигуряване на ефективен контрол, съобразно предложението в т.І.5.

6. Да се изготви анализ относно разходите за охрана на неохраняемите плажове с цел осигуряване на охрана от страна на държавата.

14. Липса на стандарт на услугата- едностранчиви и пристрастни договори и рискове

15. Липса на ефективен контрол, системно неизпълнение на договорените условия.

16. Липса или недостатъчни критерии за проверка и контрол- критерии за последващ или постоянен контрол

17. Липса на ефективен контрол по изпълнението на договорите, поради липса на регламентация, която да уреди специален ред по отношение на контрола на място и връчване на констативните протоколи и обхвата на контрола и др. /процедурата/,

18. Системно неизпълнение на договорените условия.

19. Липса или недостатъчни критерии за проверка и контрол- критерии за последващ или постоянен контрол

20. Липса на типови договори, съобразно спецификата на предмета, респ. липса на унификация и стандартизация на услугите.

21. Липса на равнопоставеност на концесионерите и наемателите вследствие различния подход при отдаването под наем и предоставянето на концесия. При наема се отдава единица площ, а при концесията предмет е услугата и съпътстващи я услуги.

22. Липса на публичност и прозрачност по отношение на дейностите по предоставянето на концесии и наем- липса на регистри и поддържането им на страницата на МРР за отдадените под наем и предоставените на концесия плажове.