



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
МИНИСТЕРСКИ СЪВЕТ
ЦЕНТЪР ЗА ПРЕВЕНЦИЯ И ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА
КОРУПЦИЯТА И ОРГАНИЗИРАНАТА ПРЕСТЪПНОСТ

ГОДИШЕН ДОКЛАД

ЗА
ДЕЙНОСТТА
НА
ЦЕНТЪРА ЗА ПРЕВЕНЦИЯ И
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НА КОРУПЦИЯТА И
ОРГАНИЗИРАНАТА ПРЕСТЪПНОСТ
КЪМ МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
ПРЕЗ 2016 г.

София, 2017 г.

*1000 София, пл. «Света Неделя» № 6,
тел.: 02/ 9401455, факс: 02/989 90 33*

СЪДЪРЖАНИЕ

I. УВОД

II. СТАТУТ И УПРАВЛЕНИЕ

III. ЦЕЛИ

IV. ФУНКЦИИ, ОРГАНИЗАЦИОННА СТРУКТУРА И АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ

V. ДЕЙНОСТИ НА ОБЩА АДМИНИСТРАЦИЯ

VI. ДЕЙНОСТИ НА СПЕЦИАЛИЗИРАНА АДМИНИСТРАЦИЯ

VII. ЦЕЛИ И ПЛАНИРАНИ ДЕЙНОСТИ ПРЕЗ 2017г.

I. УВОД

Настоящият Доклад е изготвен на основание чл.62, ал.1 от Закона за администрацията и чл.6, ал.4, т.11 от Устройствения правилник на Центъра за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност (УПЦППКОП) и отчита дейността на институцията за периода от 01.01.2016 г. до 31.12.2016 г.

В отчета се съдържат целите на институцията и тяхната реализация за 2016 година, данни и изводи за осъществяваните дейности, както и информация за съществените показатели по дейности.

II. СТАТУТ И УПРАВЛЕНИЕ

Центърът за превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност към Министерския съвет на Република България (ЦППКОП) е специализирана структура за изпълнение на държавната политика в областта на превенцията и противодействието на корупцията и организираната престъпност.

Институцията се създава с Постановление на Министерския съвет (ПМС) №158 от 29 юли 2010 г., а с ПМС №280 от 30 ноември 2010 г. се приема Устройствен правилник на Центъра. Началото на фактическото изграждане на ЦППКОП се поставя едва през юни 2011 г. с обезпечаването на финансирането на дейността. Предвиден е механизъм за вземане на решения в областта на превенцията и противодействието на корупцията, който да гарантира изпълнението на предложените от Центъра антикорупционни мерки. Това е Консултативен съвет (КС) – ръководен орган, включващ представители на изпълнителната, законодателната и съдебната власти, който следва да възлага задачи на Центъра, да следи изпълнението им, да приема резултатите, да ги одобрява и да възлага реализацията им на компетентните ведомства. Последното заседание на Съвета е през февруари 2013 г. През отчетния период КС не е свикван и не функционира, което е предпоставка за сериозни трудности в работата на Центъра. Не са възлагани задачи и не са изисквани, респ. изслушвани доклади, както и не са предприемани действия за внедряване на мерки. В изпълнение на решенията, приети с Национална стратегия за превенция и противодействие на корупцията в Република България 2015-2020 г., с ПМС

№ 136 от 29.05.2015 г. е създаден Национален съвет по антикорупционни политики (НСАП), който е междуведомствен орган със съвещателни, координационни и контролни функции по отношение на разработването и изпълнението на политиките в областта на превенцията и противодействието на корупцията, но той е различен от КС и не го замества. ЦППКОП не е член на НСАП, не е получавал задачи от него и не са изисквани изготвени доклади по анализираните рискови зони за корупция. Председател на НСАП е заместник министър-председателят по координация на европейските политики и институционалните въпроси. Считано от 03.07.2015г. /изм. на УПЦППКОП, бр.50 от 2015 г., в сила от 3.07.2015 г./, председателят на НСАП съвместява и функциите на председател на КС. През отчетния период, ЦППКОП е подавал различни предложения до председателя на КС, респ. председател на НСАП, за извършване на анализи по рискови зони за корупция. Предложенията са докладвани и чрез Механизма за сътрудничество и оценка и Националната програма за реформи Европа 2020, като предложените от нас теми са получили санкция от Министерския съвет и са одобрени с решение. След приключване на аналитичната дейност, всички доклади своевременно са изпращани до ресорния заместник министър – председател и до компетентните ведомства.

Независимо от посочените по - горе трудности от структурно естество, ЦППКОП е съумял да изпълни в срок и с високо качество всички планирани проекти и задачи.

III. ЦЕЛИ НА ЦППКОП

Целите, които си поставя ЦППКОП в областта на превенцията и противодействието на корупцията са свързани с:

- *Укрепване на държавността, стабилизиране на институционалната среда и създаване на условия за ускорен икономически растеж;*
- *Създаване на доверие в правовия ред и държавността чрез недопускане на корупционни практики и прояви;*

Ползите/ефектите от прилагането на държавната политика в областта на превенцията и противодействието на корупцията са:

- *Гарантиране на прозрачно и открито управление и отчетност пред обществото чрез подобряване на качеството на работа на държавната*

администрация, покриване на идентифицирани проблемни области със свързани и интегрирани помежду си мерки, които да препятстват всяка възможност за корупция;

- *Предоставяне на публични услуги в среда с ограничени възможности за корупция и спестяване на сериозен обществен и финансов ресурс.*

Очакваните резултати /ползи/ефекти/ за обществото кореспондират с чувствителността на гражданите относно корупционни прояви. За тяхното постигане са необходими действия по одобрение от Консултативния съвет, който осъществява методическо ръководство и контрол върху дейността на ЦППКОП и следва да ангажира всички институции и органи на държавно управление за тяхното изпълнение.

Отговорността за изпълнението на възложените задачи е на директора на ЦППКОП.

За изпълнение на целите на програмата по това направление ЦППКОП работи по две основни насоки:

- *Предоставя експертизи, осигуряващи недопускане на възможности за корупция, чрез осъществяване на превантивен контрол за противодействие на корупцията по законопроектите на органите на изпълнителната власт, като изготвя становища и прави предложения за единични мерки с антикорупционна насоченост, както и извършва ежегодна оценка на въздействие относно наличието на корупционен риск на приетите през годината законодателни актове;*
- *Извършва цялостни анализи на отделни сектори на икономиката с висок риск от корупция или на публични институции, разпределящи публичен ресурс, като изготвя доклади, идентифициращи дефицити и проблеми в нормативните актове, процесите и правилата, свързани с организациите и личността и прави предложения до съответните органи за отстраняването им с комплекс от мерки.*

IV. ФУНКЦИИ, ОРГАНИЗАЦИОННА СТРУКТУРА И АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ

4.1. ФУНКЦИИ

Дейността на ЦППКОП се осъществява съгласно Устройствения правилник на ЦППКОП (УПЦППКОП), приет с ПМС № 280 от 30.11.2010 г., обн. ДВ, бр. 96 от 7.12.2010 г., посл. изм. бр. 50 от 3.07.2015 г., в сила от 3.07.2015 г. и в съответствие с утвърдените Стратегически и Годишен план за дейността на ЦППКОП.

Съгласно УПЦППКОП, ЦППКОП анализира, планира и разработва мерки и комплексни решения за предотвратяване на възможността за създаване на корупционни практики и противодействие на корупцията като цяло и на организираната престъпност в частта, в която двете престъпни явления взаимно се припокриват, с оглед спецификата на дейността на отделните държавни органи и техните администрации. Предвидено е, при осъществяване на своята дейност, Центърът да прилага Комплексния модел за противодействие на корупцията и организираната престъпност "БОРКОР", чрез специално разработени методи и техники (експертни концепции "БОРКОР") и утвърдени стандарти. Дейността включва извършване на различни видове дълбочинни анализи в рискови зони за корупция на нормативни актове, процеси и правила, свързани с личността и регулиращи рискови зони за корупция, идентифициране на проблемни области и дефицити (слаби места), които предпоставят корупция, и изготвяне на предложения за единични или комплексни мерки (правни, технически или организационни) за отстраняването им.

Целта на превантивната дейност е подпомагане на държавните органи и органите на местното самоуправление при разработването на политиката за превенция и противодействие на корупцията и подобряване на взаимодействието и координацията между държавните органи, гражданското общество, медиите и бизнеса.

Считано от 26.11.2013 г. с изменение на Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, на ЦППКОП се възлага да съгласува законопроектите на изпълнителната власт по функционална компетентност и да извършва ежегодна оценка на въздействие относно наличието на корупционен риск на приетите през годината законодателни

актове, като тази функция е отразена в УПЦППКОП, едва с ПМС № 110, обн. в ДВ, бр.33/ 08.05.2016 г.

4.2. ОРГАНИЗАЦИОННА СТРУКТУРА

Организационната структура на Центъра включва обща администрация, финансов контролър и специализирана администрация. Общата щатна численост на ЦППКОП, съгласно Устройствения правилник, е 40 щатни бройки, от които 2 длъжности по чл.19а от Закона за администрацията (директор и заместник-директор).

Общата администрация се състои от една дирекция - „Административно-правно, финансово и техническо обслужване, и човешки ресурси“ (АПФТОЧР) с предвиден числен състав от 13 щатни служители.

Съгласно чл. 15. от УПЦППКОП, дирекция "Административно-правно, финансово и техническо обслужване и човешки ресурси" изпълнява следните функции:

- ✓ осъществява цялостното правно и техническо обслужване на Центъра;
- ✓ съставя проекта на бюджет на Центъра и извършва счетоводното отчитане на изпълнението на бюджета;
- ✓ подготвя годишния бюджет и баланс на Центъра, изготвя и отговаря за спазването на системата за вътрешно финансово управление и контрол;
- ✓ организира и осъществява материално-техническото снабдяване на Центъра и отговаря за опазването и поддръжката на неговото имущество;
- ✓ организира и осъществява деловодната дейност, отчитането и движението на входящата и изходящата кореспонденция на Центъра;
- ✓ отговаря за създаването и поддръжката на компютърната инфраструктура на Центъра;
- ✓ администрира и контролира експлоатацията на информационната система и отговаря за нейната сигурност заедно със служителя по сигурността на информацията;
- ✓ води регистри в съответствие със Закона за защита на личните данни и Закона за защита на класифицираната информация;
- ✓ (изм. – ДВ, бр. 33 от 2015 г., в сила от 8.05.2015 г.) осъществява дейностите по подбор, назначаване, освобождаване, преместване и обучение на персонала на Центъра, изготвянето и поддържането на личните кадрови досиета на служителите, като във връзка с това подпомага директора при

изпълнението на правомощията му, отнасящи се до управлението на човешките ресурси;

✓ отговаря за връзките с обществеността, подготвя и поддържа интернет страница и съобщения за средствата за масово осведомяване.

През отчетния период дейността ѝ е осъществявана в намален състав от 12 служители.

Специализираната администрация на Центъра е организирана в 2 дирекции: „Координация, съгласуване и взаимодействие“ (КСВ) и „Проекти, анализи и мерки“ (ПАМ), всяка от които включва 12 щатни служители.

Съгласно чл.16 от УПЦППКОП, дирекция „Координация, съгласуване и взаимодействие“ изпълнява следните функции:

✓ осъществява координацията и взаимодействието на Центъра със законодателната, изпълнителната и съдебната власт, с органите на местното самоуправление и със структурите на гражданското общество - по изпълняваните задачи, и със средствата за масово осведомяване, както и с международни организации по линия на антикорупционната политика;

✓ поддържа национална база данни, свързани с изпълнението на антикорупционните политики, организира проучвания и анализи на общественото мнение;

✓ съгласува всеки законопроект, изготвен от органите на изпълнителната власт, съобразно функционалната компетентност на Центъра, като изготвя становища и прави предложения за мерки;

✓ извършва ежегодна оценка на въздействието относно наличието на корупционен риск на приетите през годината законодателни актове;

✓ изготвя предложения за разработване на нови проекти от дирекция „Проекти, анализи и мерки“.

Дейността на дирекция КСВ се осъществява съгласно функциите, регламентирани в чл.16 от УПЦППКОП, утвърдените през 2016 г. „Вътрешни правила за организацията на дейността на дирекция КСВ“, „Методика за съгласуване на законопроекти, изготвени от органите на изпълнителната власт и за ежегодна оценка на въздействието относно наличието на корупционен риск на приетите през годината законодателни актове, Функционалната характеристика на дирекцията и Стратегическия и Годишен план за работа на ЦППКОП. През отчетния период Методиката е изменена в частта относно периода, пред който следва да е действал нормативния акт,

за да бъде предмет на оценка на въздействието, както и относно срока за изготвяне на доклада за оценка на въздействието.

Съгласно чл.17 от УПЦППКОП, дирекция „Проекти, анализи и мерки“ (ПАМ) изпълнява следните функции:

- ✓ да планира и осъществява изпълнението на проектната дейност, като използва специализираната информационно-аналитична система на Центъра;
- ✓ да събира и оценява относимата информация за извършване на аналитичната дейност и определя основните цели и изисквания към конкретните проекти;
- ✓ да осъществява координация с партньорите при разработването и реализирането на проектите;
- ✓ да извършва сравнително-правни, правни, организационни и процесни анализи, анализи на конкретни случаи, както и други видове анализи на действащи нормативни актове, правила и процеси с цел установяване на условия и възможности за извършване на корупционни действия и прави предложения за мерки и комплексни решения с антикорупционна насоченост;
- ✓ да извършва анализи на риска и разработва методологии за оценка на риска от корупционно поведение;
- ✓ да разработва и прави предложения за етични стандарти и стандарти за почтеност, свързани с личността;
- ✓ провежда обучения на служители от външни структури, които са отговорни за прилагането, надзора и контрола на системите от мерки.
- ✓ Дейността на дирекция ПАМ се осъществява съгласно функциите, регламентирани в чл.17 от УПЦППКОП, утвърдените през 2015г. „Вътрешни правила за организацията на дейността на дирекция ПАМ“, „Методика за работа по проекти, съгласно Комплексния модел за работа“, „Функционална характеристика“ на дирекцията, Стратегически и Годишен план за работа на ЦППКОП и Годишен план за работата на дирекция ПАМ, заповеди и разпореждания на директора на ЦППКОП, както и при съобразяване с длъжностните характеристики на служителите и утвърдените им работни планове.

4.3. АДМИНИСТРАТИВЕН КАПАЦИТЕТ

Към 04.01.2016 г. заетите длъжности в ЦППКОП са 38 (6 по трудово и 32 по служебно правоотношение), а незаетите – 2 (1 бр. по 19а ЗА и 1 по служебно правоотношение).

През 2016 г. няма проведени конкурсни процедури и няма назначени служители на друго основание. През отчетния период 1 служител от дирекция КСВ преминава на държавна служба в друга администрация и 1 служител от дирекция КСВ е командирован в друга администрация.

Към 31.12.2016 г. заетите длъжности са 37 щатни бройки, разпределени, както следва: 31 бр. по служебно правоотношение и 6 бр. по трудово правоотношение, а незаетите – 3 щ. бр. - 1 бр. по 19а ЗА и 2 бр. по служебно правоотношение.

Структурата на заетите щатни бройки според образователната степен са разпределени, както следва: с висше образование – 33 бр. и със средно образование – 4 бр. Според възрастта: до 29 години – 3 щ.бр., между 30 и 59 години – 30 щ.бр., 60 и над 60 години - 4 бр.

V. ДЕЙНОСТИ НА ОБЩА АДМИНИСТРАЦИЯ:

Дирекция „Административно-правно, финансово и техническо обслужване и човешки ресурси“, изпълняваща функциите на обща администрация има за основна задача да подпомага изпълнението на специфичните функции на специализираната администрация, която прилага Комплексния модел „БОРКОР“. Според функционалната характеристика, дирекцията обезпечават необходимата организация и осъществява: правното и техническо обслужване на Центъра; планирането, контрола и отчетността на финансовата дейност; организирането на протоколните дейности на Центъра; реализацията на дейностите по управление на човешките ресурси.

Тази помощ е насочена към постигане на конкретни резултати, към изпълване на критерии и изисквания за формиране на крайния продукт/услуга- „Превенция на корупцията и организираната престъпност“ в Република България.

През посочения отчетен период работата е извършвана в намален състав от 12 служители.

Във връзка с изпълнението на възложените функции, дирекцията осъществява дейността си по няколко направления:

5.1. Вътрешно- организационна дейност:

Дейността на дирекция АПФТОЧР отговаря изцяло на изискванията за законосъобразност, както при изграждането на структурата, организацията, така и при функционирането на администрацията в ЦППКОП. През отчетния период дирекцията осигурява спазването на основните принципи и правила за дейност на административната структура на Центъра, а именно: правилата за съблюдаване бюджетната дисциплина и отчетност, правилата за изграждане на материално-техническата база и за опазване на държавната собственост; правилата, осигуряващи информационната сигурност при поддържането и функционирането на компютърната инфраструктура; правилата за откритост, прозрачност и достъпност. Това е постигнато чрез поддържане и актуализация на пълния комплект от данни за администрацията на Центъра, подавани в Административния регистър на Министерски съвет, както и с поддържането на специфични информационни портали.

За постигане на стабилни резултати по съблюдаване изискванията за законосъобразност на административната дейност на ЦППКОП, през отчетния период дирекция АПФТОЧР подпомогна постигането на стратегическите цели и задачи на ЦППКОП като създаде условия за постоянно поддържане, точно изпълнение, усъвършенстване и своевременно актуализиране на вътрешно-нормативната уредба на ЦППКОП, която съдържа комплект от 42 бр. вътрешно-организационни и управленски правила. Тези правила съставляват задължителните процедури и норми за постигане на по-добра организация и за функциониране на Центъра като държавна администрация, макар и натоварена с прилагането на специфични методи при изпълнението на възложените проектно-мениджърски дейности.

През отчетния период на 2016 г. дирекция АПФТОЧР инициира утвърждаването на нови „Вътрешни правила за система за финансово управление и контрол в ЦППКОП“ с цел актуализиране и създаване на единната система за управление на процесите и дейностите при формирането на бюджета; подобряване на работата по привличането на средства от фондовете и проектите на ЕС, както и за регламентиране

разходването на публичните финансови средства на ЦППКОП, насочени към реализиране на стратегическите цели на администрацията на Центъра.

За съблюдаването на основните принципи на администрацията предвид настъпилите през 2016 г. промени в Закона за държавния служител и с оглед изпълнението на изискванията за повече прозрачност при прилагане процедурата за мобилност при назначаването и преместването на държавните служители, през отчетния период, дирекция АПФТОЧР разработва и утвърждава инструкция за „Процедура за мобилност по чл.81а от Закона за държавния служител“. За облекчаване изпълнението на законовите изисквания и за нуждите на ЦППКОП са осигурени необходимите условия посочената дейност да се извършва чрез „Информационния портал за мобилност на държавните служители в държавната администрация“.

С цел осигуряване на повече достъпност и прозрачност в дейността на ЦППКОП през отчетния период, е създаден изискуемия от Министерски съвет „Профил в отворен формат“, наложен съгласно Решение №214/ 25.03.2016 г. на МС, изменено и допълнено с РМС №897/21.10.2016 г. Профилът осигурява зареждането с одобрената по списък информация на „Портала за отворени данни“, предвиден за създаване още с приемане на нормите на чл.15б и чл.15г от Закона за достъп до обществена информация.

С оглед приемането през 2016 г. на новия Закон за обществени поръчки и предвид изискванията на чл. 244 от същия, дирекция АПФТОЧР осигурява приемането и утвърждаването на изцяло нови, актуални „Вътрешни правила за управление на цикъла на обществени поръчки в ЦППКОП“. Специфичните нововъведения в процедурата бяха съпроводени с ясно разписване и разграничаване на отговорностите, на функциите и на конкретните задължения на служителите, натоварени с различни задачи при изпълнението на процедурите за възлагане на обществени поръчки. Специализираните експерти от дирекцията създават и всички необходими условия за поддържането в активно състояние на профила на купувача, изискуем съгласно приетия през 2016 г. нов Закон за обществените поръчки.

При изпълнението на възложените на ЦППКОП задачи, определени с Протоколно Решение №46 / 02.11.2016 г. на Министерски съвет, дирекция АПФТОЧР в изпълнение на т. 4 от същия акт, създава организация по осигуряване на работни помещения, компютърно оборудване и системно снабдяване с консумативни материали за новосъздадената и дислоцирана в административната сграда на Центъра Дирекция „Обществени поръчки“ към

МВР. От страна на дирекция АПФТОЧР са предприети действия и за спазване на финансовите изисквания, за усъвършенстване отчитането на разходите и финансовите средства по решението на МС чрез изготвяне и утвърждаване на правила, съставляващи „Механизъм за заявяване и предоставяне на оборудване и консумативи на командированите служители към Дирекция „Обществени поръчки“ на МВР“.

През 2016 г., дирекция АПФТОЧР предприема инициатива за опазване материално-техническата база на Центъра, като организира и съдейства за реализацията на процедура по ремонт на държавното имущество, чрез организиране на предварителна подготовка и инициране изготвянето на четиристранно споразумение от възложители. Ангажирани са представителите на 4 административни структури за съвместното възлагане изпълнението на обществена поръчка по чл.8 от ЗОП за ремонт на покрива и общите части на административната сграда в София, пл. „Света Неделя“ № 6.

През отчетната година, дирекцията организира и най-важните обществени поръчки за извънгаранционно поддържане на деловодна система „Архимед“, за абонаментното поддържане на компютърната техника в ЦППКОП, при което в хода на стопанската 2016 г. е осигурено периодичното и своевременно сключване и/или подновяване на 21 договора с доставчици на стоки и услуги, отговорни за поддържането в най-добро състояние на компютърната инфраструктура и материалната база на Центъра.

5.2. Дейности по планиране и реализация на бюджета и финансовите ресурси:

През 2016 г. ЦППКОП функционира като второстепенен разпоредител с бюджетни кредити на Министерски съвет, поради което бюджетът на Центъра, планиран, контролиран и изпълняван от дирекция АПФТОЧР е своевременно утвърден по бюджетна програма 0300.07.01. - „Други дейности и услуги“, която предвижда изпълнението на дейности, предназначени за предоставянето на планираните за произвеждане продукт/услуга - „Превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност“.

През отчетната година тези дейности са планирани и провеждани от дирекция АПФТОЧР, съобразно Стратегическия план за дейността на

ЦППКОП, изготвен за изпълнението на държавната политика, определена от Министерски съвет в областта на превенцията и противодействието на корупцията, както и съобразно одобрения Годишен план за работа на Центъра през 2016 г. За изпълнението на задачите дирекция АПФТОЧР, съвместно със специализираната администрация, организира, разработва и публикува на интернет страницата на ЦППКОП изисканият от Министерски съвет Отчет за изпълнение на продукт/услуга формулиран „Превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност“ през 2016 г.

За отчетната бюджетна 2016 г. утвърденият бюджет на ЦППКОП е в размер на 1 690 300 лева.

През периода е създадена организация за осигуряване на резултатна финансова информация, която изгражда предпоставки за вземането на правилни управленски решения при разпределението и разходването на бюджетните средства, при строгото спазване на принципите за икономичност, законосъобразност, целесъобразност, ефективност и ефикасност.

Въз основа на Отчета за изпълнение на продукт/услуга от ЦППКОП, наречен „Превенция на корупцията и организираната престъпност“, дирекцията разработва за прилагане в практиката - „Прогноза за ангажименти за разходи и нови задължения за разходи през 2016-2017 г.“, както и „Бюджетна прогноза за периода от 2017-2020 г.“ с конкретни показатели за изпълнение на програмата, определени съобразно изискванията на Министерството на финансите, както и съгласно указанията на Звено „Вътрешен одит“ на МС, разпоредени през 2016 г.

Параметрите по разходите за отчетния период през 2016 г. са определени в рамките на разчетите към Закона за държавния бюджет на Република България за 2016 г. и съобразно изискванията на бюджетния процес в системата на Министерски съвет.

Осъществяван е предварителен контрол по законосъобразност при поемане на задължения и извършване на разходи.

Счетоводната отчетност е изградена при спазване на задължителните основни принципи, определени от Закона за счетоводството и нормативната уредба в счетоводната област.

Левовите плащания на ЦППКОП са включени в системата за електронни бюджетни разплащания (СЕБРА).

Отчетените разходвани средства през отчетния период на 2016 г. са били предназначени:

- за персонал (възнаграждения, осигурителни вноски и граждански договори) – сумата от 1 255 967 лева;
- средства за издръжка на общата и специализирана администрация – 325 400 лв.;
- за местни данъци и такси – 24 744 лв.;
- за капиталови разходи – 43 386 лева, в това число:
- средства за лицензи за софтуерни продукти на стойност 14 401 лв.,
- както и закупени компютри и периферно устройство – принтер на стойност – 28 985 лв.

При изработването на прогнозната бюджетна рамка за 2017 г., ЦППКОП е изразил писмено своето виждане, а именно :

“Средствата за издръжка са надценени и годишно се реализира икономия в размер на 200 000 лв., докато средствата за персонал /възнаграждения, осигурителни вноски и граждански договори/ създават напрежение. Ръководството на ЦППКОП се въздържа от привличане на високо квалифицирани кадри и външни специалисти, което не е в интерес на експертния продукт, който следва да се престира.”

5.3. Дейности по поддръжка на компютърната система на ЦППКОП

През отчетната 2016 г. година дирекция АПФТОЧР, изпълняваща дейността на общата администрация, ръководи, координира и контролира дейността на двама експерти специалисти по информационни технологии, за осъществяване на поддръжката на компютърната система на ЦППКОП в пълен обем, както и за поддържането в изправност на цялата компютърна инфраструктура, хардуер и софтуер. Извършвани са периодично действия по опазване сигурността на информационната система в ЦППКОП, инсталирани са своевременно необходимите обновления на наличния системен и приложен софтуер, предоставени от съответните производители. Експертите на дирекцията вземат активно участие в изготвянето на техническите спецификации и задания, предназначени за провеждането и приключването на процедурите за възлагане на обществени поръчки или за осигуряване доставката на

стоки или услуги, необходими за поддържането на компютърната инфраструктура извън приложението на Закона за обществените поръчки.

В изпълнение на описаните дейности, усилията на експертите са насочени основно към постигането на работно взаимодействие между трите основни модула на софтуера в ЦППКОП, осигуряващи безпроблемното обслужване работата на специализираната администрация. Предвид горното, през м. декември 2016 г. своевременно е осигурено подновяването на сертификат SSL на американската компания Digicert. С осигуряването на сертификата е гарантирано нормалното функциониране на платформата за обмен на данни, изключително важна за работата и за резултатите на специализираната администрация, чиято дейност зависи в голяма степен от осъществяването на контактите на външните партньори с ЦППКОП. Това обстоятелство на практика е било от съществено значение за успеха на всеки един от проектните анализи възложени за изпълнение на Центъра.

През отчетната година от дирекция АПФТОЧР са създадени условия за експертна и безпроблемна работа на информационната система на Центъра, чрез координиране и осигуряване на добра организация за създаването на нови проекти, групи и акаунти в домейна, за администриране правата на потребителите за тях, за осъществяване на връзка между приложенията в софтуерната система, за оказване съдействие на служителите от специализирана администрация при анализите на законопроекти, свързани с информационните технологии; както и при извършване на диагностика и отстраняване на проблеми с работните станции, предназначени за работата на анализаторите от специализирана администрация.

При поддръжката на компютърната система от страна на експертите на дирекция АПФТОЧР е била създадена отлична организация по поддръжката на потребителите от Дирекция „Обществени поръчки“ на МВР, командировани в сградата на ЦППКОП в изпълнение на Протоколно Решение № 46 от 02.11.2016 г. на Министерски съвет. В тази връзка своевременно е било осигурено: закупуване, инсталиране и конфигуриране на компютри, телефони и принтери; закупуване и конфигуриране на МФУ-Xerox WorkCentre 5330, осигуряване на споделена папка и място на сървър на

Центъра с възможности за ежедневно създаване на резервни копия на информацията.

5.3. Дейности по подбор, назначаване, освобождаване, преместване и обучение на персонала на Центъра, изготвяне и поддържането на личните кадрови досиета на служителите:

През отчетния период дейностите по извършване на подбор, назначаване, освобождаване, преместване и обучение на персонала на Центъра, изготвяне и поддържане на личните кадрови досиета на служителите са осъществявани от един експерт по „Човешки ресурси“.

За ЦППКОП обучението на служителите винаги е бил един от най-важните елементи и приоритети при управлението на човешките ресурси, поради което, организацията на обучението и през 2016 г. е добре планиран и организиран процес, при спазване на следните принципи:

- съответствие на планираните обучения с потребностите на отделните административни звена и служители;
- актуалност на обученията – обученията следва да отговарят на последните изменения в законодателството на РБ и на най-добрите национални и международни практики.

Обучението на служителите през 2016 г. е извършвано съгласно утвърдения от директора на ЦППКОП годишен план за обучение. Поради намаления бюджет приоритетни за отчетната година са били обученията по теми, свързани с възложените задачи и проекти. Основната цел е повишаване пряко на ефективността на работата и постигане на набелязаните стратегически цели и задачи на ЦППКОП.

През отчетния период, организираните и проведени обучения са по следните теми:

- Новите правила за възлагане на обществените поръчки;
- Практически коментар по ЗОП и ППЗОП;
- Въвеждане на директивите на ЕС в националното законодателство;
- Включване надграждащо обучение по английски език;
- Управление на риска в публичния сектор;
- Практически въпроси по прилагането на Кодекса на труда. Мотивация на персонала;
- Противодействие на корупцията;

- Роля на вътрешния одит в превенцията с измамите;
- Промени в КСО от 01.01.2016 г. Електронен регистър на болничните листа ;
- Годишно счетоводно приключване.

Допълнително по поръчка са организирани обучения по специфични актуални теми за всички служители, които са, както следва:

„Управление на изпълнението чрез прилагане на програмното и ориентирано към резултати бюджетиране“ с лектор- експерт от Министерство на финансите.

„Прилагането на новия Закона за обществени поръчки и Правилника за неговото приложение“. Обучението акцентира върху нови моменти и специфичните промени, създадени с новия Закон за обществените поръчки.

Работата на българската администрация в условията на членство на страната ни в ЕС поставя завишени изисквания към служителите в държавната администрация за ползване в ежедневната дейност на английски или друг работен език, приложим в общността. Контактите с администрации от страни на ЕС, участието на командировани служители на ЦППКОП в различни международни срещи и други работни мероприятия, налагат през отчетната 2016 г. да бъдат организирани и успешно приключени курсове за надграждащо и специализирано обучение по английски език, предназначени за три групи служители на Центъра.

Дирекция АПФТОЧР публикува във вътрешната страница на Центъра всички събрани материали от проведените обучения и поддържа актуален достъп до тях за служителите.

VI. ДЕЙНОСТИ НА СПЕЦИАЛИЗИРАНА АДМИНИСТРАЦИЯ

Дейностите на дирекция „Координация, съгласуване и взаимодействие“ и дирекция „Проекти, анализи и мерки“ са тясно свързани и се преплитат. Предвид горното, основните дейности през отчетния период се осъществяват в повечето случаи съвместно от служители на двете дирекции, като критерият за техният избор е професионалната компетентност и опит на служителите.

1. Дейности по координацията и взаимодействието на Центъра със законодателната, изпълнителната и съдебната власт, с органите на местното самоуправление, със структурите на гражданското общество, както и с медиите, във връзка с изпълняваните задачи:

1.1. Според Комплексния модел БОРКОР, заложен в УПЦППКОП, централните и местни органи са естествени партньори на Центъра, тъй като се явяват източник на информация за целите на анализите и същевременно са адресати на разработените мерки за превенция. Те предоставят доклади, статистически данни, информационни и аналитични материали за нуждите на разработваните от Центъра проекти. Същевременно финалните предложения на ЦППКОП се съгласуват с отделните ведомства, които са адресат на мерките. Предвид горното, по-подробна информация за взаимодействието на Центъра с централни и местни органи по отделни теми и проекти е описана по дейностите по - долу.

Моделът за проектно партньорство на ЦППКОП, заложен в концепциите, по които е изградена институцията, включва и ангажирането на структури на гражданското общество, браншови и стопански организации в процесите на планиране и разработване на антикорупционни мерки. През отчетния период Центърът продължава да развива сътрудничеството си с неправителствени и браншови организации, което включва съвместни работни срещи и инициативи от общ интерес. Особено успешен формат за взаимодействие с гражданския сектор и научната общност се оказва провеждането на кръгли маси по проекти. Целта е не само затвърждаване на доброто партньорство между ЦППКОП и организациите от неправителствения и стопански сектор, но и обмен на идеи, опит и експертиза във връзка с проектите на Центъра. По-подробна информация за взаимодействието на Центъра с различни структури на гражданското общество, браншови и стопански организации е описано по отделните дейности по - долу.

С оглед съблюдаване на стандарта за публичност и прозрачност на дейността на институцията, на интернет страницата на ЦППКОП се публикуват становища по законопроекти, както и докладите по теми/проекти (междинна и пълна версия). За отчетния период са публикувани 14 прессъобщения, 8 становища по законопроекти със съществени препоръки към изпълнителната власт и доклади по теми/ проекти.

Отразяват се и участията на вр.и.ф.директор на ЦППКОП и експерти от специализираната администрация в национални и международни кръгли маси и други инициативи по въпросите на превенция и противодействие на корупцията, както и интервюта в медиите - в-к „Труд“, „Монитор“, „Сега“, „Медиапул“, сп. „a-specto“, „Банкер“, „Капитал“, БНР, рубриката „Законът и ние“ в сутрешния блок на БНТ, „предаването „Още от деня“ по БНТ, телевизия „България Он еър“, тв „Блумбърг“ и др. Най – голямо отражение в медиите имат становищата на ЦППКОП по правителствения проект за антикорупционен закон, Закона за обществените поръчки, проекта на нов Закон за концесиите, резултатите от проекта за ТЕЛК, темата за бежанския и мигрантски натиск, кръглите маси, проекта за корупционни практики в общините.

По-подробна информация за участията в различни събития и интервюта е описана по отделните дейности.

2. Дейности по съгласуване на законопроекти, изготвени от органите на изпълнителната власт, съобразно функционалната компетентност на Центъра :

Дейността се извършва съобразно утвърдената „Методика за съгласуване на законопроекти, изготвени от органите на изпълнителната власт и за ежегодна оценка на въздействието относно наличието на корупционен риск на приетите през годината законодателни актове“. Съгласно Методиката, анализаторите извършват един или няколко от следните видове анализи: правен, сравнително-правен, организационен и процесен. Целта на анализите е идентифициране на „слаби места“ в предлаганите норми (пропуски, непълноти и противоречия), които при определени обстоятелства могат да създават условия за извършване на корупционни деяния.

През отчетния период в ЦППКОП са постъпили за съгласуване общо 67 законопроекта, придружени с доклади от вносителите, мотиви и становища по тях, като 2 от тях не подлежат на анализ.

Следва да се отбележи, че все още има министерства, които не изпращат за съгласуване изготвените от тях законопроекти до ЦППКОП, в нарушение на УПМСНА.

Постъпилите законопроекти са разгледани при спазване разпоредбите на утвърдената Методика и при спазване на определените срокове (в някои случаи сроковете, определени от вносителите са значително по-кратки от нормативно установените). По 26 законопроекта са открити дефицити, които предпоставят възможности за корупция /„слаби места“/ и са направени общо 208 предложения за промяна на текстове или за включване на нови текстове. Към края на 2016 г. на заседания на Министерския съвет са разгледани 17 от съгласуваните с 163 бележки от ЦППКОП законопроекти, като са приети 109 от предложените законодателни мерки. (66,87 %), неприети са 51 бр. (31,28%), а броят на отпадналите е 3 (1,85%). Общият брой на съгласуваните законопроекти без бележки възлиза на 39 бр.

С цел осигуряване на публичност на изготвените становища от ЦППКОП след изпращането им на вносителя, същите се публикуват на интернет страницата на Центъра.

3. Дейности във връзка с функцията по ежегодна оценка на въздействието относно наличието на корупционен риск на приетите през годината законодателни актове:

Дейността се извършва съобразно утвърдената „Методика за съгласуване на законопроекти, изготвени от органите на изпълнителната власт и за ежегодна оценка на въздействието относно наличието на корупционен риск на приетите през годината законодателни актове“. Съобразно акта, на оценка на въздействието подлежат законодателни актове, които отговарят едновременно на следните условия: преминали са съгласувателна процедура по реда на чл. 16, т. 3 от УПЦППКОП; в резултат на съгласувателната процедура са установени слаби места за корупция и са направени съответни бележки и/или предложения; влезли са в сила и са действали за срок не по-кратък от девет месеца преди 31 декември на годината, за която се извършва оценката; не са били предмет на оценка на въздействието за предходен период.

В резултат от прилагането на горните критерии е констатирано, че на оценка на въздействието подлежат следните нормативни актове, влезли в сила през отчетния период: Закон за културното наследство; Закон за социално подпомагане; Закон за защита от вредното въздействие на химичните вещества и смеси; Закон за собствеността и ползването на

земеделските земи; Закон за устройство на Черноморското крайбрежие; Закон за железопътния транспорт; Закон за защита при бедствия; Закон за опазване на земеделските земи; Кодекс за търговското корабоплаване; Закон за електронната идентификация; Закон за електронното управление; Закон за управление на средствата от европейските структурни и инвестиционни фондове; Закон за оценка на риска по хранителната верига; Закон за наркотичните вещества и прекурсорите; Закон за публичните финанси; Закон за тютюна; Закон за трудовата миграция и трудовата мобилност.

С цел обективност и всеобхватност на оценката, са изпратени 53 броя писма до вносителите на законопроектите, НПО и заинтересовани лица.

Съгласно утвърдената Методика, се извършва правен, сравнително-правен, организационен и/или процесен анализи на нормативните актове, подлежащи на оценка на въздействието, в зависимост от спецификата на всеки конкретен нормативен акт. Резултатите от извършената годишна оценка на въздействието относно наличието на корупционен риск на приетите през 2016 година законодателни актове, се систематизират в доклад, който се изготвя в срок до 31 март 2017 г.

Следва да се отбележи, че и през отчетния период продължава липсата на „обратна връзка“ от вносителите на законопроекти за причините и мотивите за неприемане на бележките на ЦППКОП, което отчасти се явява пречка за задълбочено изготвяне на оценката на въздействието.

Във връзка с приетите промени в Закона за нормативните актове и задължителното въвеждане на оценка на въздействието, считано от 04.11.2016 г., ЦППКОП, съвместно със Съвета по административна реформа организира и проведе на 08.07.2016 г. кръгла маса на тема „Оценка на въздействието на законодателството“. На форума беше представена Методиката и Комплексния модел на работа на ЦППКОП. Участие и изказвания имаха и представители на Съвета по административна реформа, Министерски съвет, Министерство на икономиката, представители на неправителствени организации / Институт „Отворено общество“ и Центъра за оценка на въздействието на законодателството/, висши учебни заведения, БАН и др.

4. Аналитични дейности във връзка с предпроектна дейност - Предпроектни проучвания и разработване на проектни идеи по ОПДУ – Индикативна годишна работна програма 2016 г.

През отчетния период служители на двете дирекции са извършвали аналитични дейности във връзка с разработване на 3 проектни идеи по ОПДУ ЗА ИГРП 2016, като в хода на работата са провеждани и срещи с партньори-представители на централната изпълнителна власт- МО, МВР, ОПДУ. Трите теми са следните:

4.1. Предпроектно проучване и разработване на проектна идея /ПРИОРИТЕТЕН ПРОЕКТ ПО ОПДУ ЗА ИГРП 2016/: „Идентифициране на съществуващи корупционни рискове и практики при възлагането на обществени поръчки в Министерство на отбраната и Министерство на вътрешните работи. Модел на решение.“ във връзка с изпълнение на стратегически цели заложи в Пътна карта за изпълнение на Стратегията за развитие на държавната администрация 2014-2020, 1. СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 1: ЕФЕКТИВНО УПРАВЛЕНИЕ И ВЪРХОВЕНСТВО НА ЗАКОНА, Засилване на контрола за изпълнение на законите и ограничаване на средата за нерегламентирани и корупционни практики, МЯРКА: „Анализ на съществуващите корупционни рискове и практики и ограничаване на предпоставките за корупция чрез намаляване на броя на лицензионните и разрешителните режими“.

4.2. Предпроектно проучване и разработване на проектна идея /ПРИОРИТЕТЕН ПРОЕКТ ПО ОПДУ ЗА ИГРП 2016/: „Изработване на Методология за мониторинг и контрол на спазването на етичните норми от лицата, заети в публичния сектор», СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 3: ОТКРИТО И ОТГОВОРНО УПРАВЛЕНИЕ, 3.3. Засилване на отговорността на ръководителите и служителите и спазване на етични стандарти, МЯРКА: Засилване на отговорността на ръководителите и служителите и спазване на етични стандарти“.

4.3. Предпроектно проучване и разработване на проектна идея /ПРИОРИТЕТЕН ПРОЕКТ ПО ОПДУ ЗА ИГРП 2016/- и Концепция за реализирането ѝ. "Изграждане и внедряване на единен електронен портал за регистрация, управление и обработка на жалби, сигнали и предложения, подавани от гражданите и бизнеса“, СТРАТЕГИЧЕСКА ЦЕЛ № 2: ПАРТНЬОРСКО УПРАВЛЕНИЕ С ГРАЖДАНИТЕ И БИЗНЕСА, 2.1. Ефективен

диалог с гражданите, техните организации и средствата за масово осведомяване, МЯРКА: "Развитие на устойчива система за диалог, обратна връзка и постоянна комуникация с гражданите, техните организации и медиите".

4.4. Впоследствие работна група от ЦППКОП с участие на служители от трите дирекции в ЦППКОП е изготвила и проектно предложение, което Центърът подаде като бенефициент по проекта, финансиран по Оперативна програма „Добро управление“ /ОПДУ/.

4.5. Във връзка с натрупването на база данни в специализираната информационно - аналитична система /СИАС/ по различните проекти, са изготвени идейни предложения до министър - председателя на Република България /РБ/, ресорния вицепремиер, министъра на здравеопазването и министъра на финансите за инициране на проекти, включващи цялостни анализи на риска:

- „Секторен анализ на централните органи, анализ на общини;
- „Управление и разпореждане с държавна собственост и с първа подтема „Приватизация“;
- „Корупционни практики при медицинските изделия. Модел на решение.“ По повод направеното предложение е получен положителен отговор от страна на МЗ с предложение за съвместна работа. Определен е екип от страна на МЗ и дирекция ПАМ, който провежда среща през м. октомври с оглед уточняване на бъдещите параметри на съвместната дейност. Предвижда се дейността да започне през 2017 г. след финализиране на обществената поръчка за Централния орган за възлагане на обществени поръчки в сектор „Здравеопазване“;
- Във връзка с изпълнение на чл.17, т.6 от УПЦППКОП, регламентиращ задължение за дирекция ПАМ да разработва и прави предложения за етични стандарти и стандарти за почтеност, свързани с личността, е изготвена и подадена до МФ проектна форма на предложение с искане за логистична подкрепа през 2017 г. от страна на Европейската служба за структурни промени за предстоящия проект „Разработване на инструменти за почтеност и методология за тяхното прилагане и контрол.“ ;
- На базата на извършените анализи на Стратегията и Концепцията за национална сигурност, Закона за управление и функциониране на системата за защита на националната сигурност, както и отчитайки, че корупцията е важен елемент от националната сигурност, е изготвено предложение до

министър- председателя на РБ за подпомагане изпълнението на функциите на Съвета по сигурността към МС.

5. Аналитични дейности по „Теми за инициране на проект“:

5.1. Със Заповед № ЗД1-РД1-САО-0015 от 17.02.2016 г. е стартирана работа по тема „Ограничаване на корупционните практики в общините чрез намаляване на административната тежест върху малкия и среден бизнес“. Извършено е събиране, систематизиране и обобщаване на относимите европейски и национални нормативни и ненормативни документи, европейски мониторингови доклади, обзор и обща характеристика на нормативната уредба и стратегическите документи, преглед на Административния регистър и видовете режими. В хода на дейността са изготвени 4 бр. докладни, 3 бр. заповеди, 34 писма / до областните управители, ВАП, БСК, ОПДУ, проведено е обучение, извършена е експертна оценка за корупционен риск на 158 режима, вписани в АР от общините, извършени са 5бр. анализи. В тази връзка представители на екипа участват и в кръгла маса на Камарата на строителите в България (КСБ) и вестник „Строител“. Водени са разговори и кореспонденция / 2 бр. писма/ с Националния статистически институт /НСИ/ с оглед осигуряване на данни по темата/, изготвен и подписан е проект на договор за партньорство. В определения за това срок екипът приключва с обобщен доклад работата по темата. Констатациите на екипа са, че „ значението на този иначе важен за икономиката сектор засега у нас, обаче, е по-скоро добро пожелание, както през последните години, така и сега, независимо от бавното подобрене. Основна причина за това е корупцията“. Поради установеното наличие на комплексност на проблема и стратегическо значение е направено предложение за цялостен дълбочинен анализ и оценка на риска относно администрирането на регулаторните режими в общините.

5.2. Със Заповед № ЗД1-РД1-САО-0016 от 17.02.2016 г. е стартирана работа по тема: „Анализ на законодателството на ЕС за убежището и бежанците. Модел на решение на бежанския проблем и хуманитарната криза. Противодействие на организираната престъпност и корупцията, свързани с миграционните проблеми“.

Извършеният анализ включва относима нормативна база, национални стратегии, конвенции за бежанците, други аналитични документи. В рамките на темата/ проект са организирани срещи с представители на Държавната агенция за бежанците, ГД „Гранична полиция“ – МВР, ДАНС, БЧК, Български хелзинкски комитет, Национален съвет по миграция и интеграция. Поради това, че голяма част от идентифицираните корупционни рискове, се припокриват с дейност на организираната престъпност, са препоръчани 28 законодателни и организационни мерки- създаване на механизъм за ранно идентифициране на непридружените малолетни и непълнолетни чужденци, изготвяне на методика за оценка на риска от радикализация сред мигрантите, създаване на единна информационна система за всички чужденци, завишена наказателна отговорност за трафикантите на бежанци, криминализиране на приготвянето и опита за трафик, както и задължително изземване на превозното средство, послужило за трафикиране. Докладът е изпратен на МП с предложения за промени в НК.

В рамките на аналитичната дейност са организирани и 4 събития:

През месец юни 2016 г. ЦППКОП и Институтът за държавата и правото при БАН организират международна конференция, посветена на проблемите на разрастващата се в последните години бежанска криза. Събитието събира представители на държавни институции, академичната общност, учени от чужбина. Представен е новият проект на Центъра за бежанския проблем и се дискутират произтичащите от това предизвикателства и проблеми пред българската държава. Докладите на лекторите по темата се издават в двуезичен сборник (на български и английски език).

През м. септември, м. октомври, м. декември 2016 г. и януари 2017 г., ЦППКОП и Съвета по сигурността към Министерския съвет организират 4 кръгли маси, както следва:

На 26.09.2016 година – кръгла маса на тема: „Бежанската криза- предизвикателство пред българските институции. Превенция и противодействие на корупцията и организираната престъпност, свързани с бежанския проблем“.

На 14.10.2016г.- кръгла маса „Бежанският и миграционен натиск – рискове и заплахи за националната сигурност“

На 09.12.2016г.- кръгла маса „Геополитика и миграционен натиск“ и „Управление на финансовите ресурси в сферата на сигурността“

През м. януари 2016г.-кръгла маса „Планиране и управление на финансовите ресурси в сферата на сигурността“

В събитията вземат участие представители на държавни институции, преподаватели от висши учебни заведения /Софийски университет „Св. Климент Охридски“, Нов български университет, Университет за национално и световно стопанство, Варненски свободен университет „Черноризец Храбър“, Университет по библиотекознание и информационни технологии/, учени от БАН /Институт за държавата и правото, Институт по балканистика, Институт за изследване на населението и човека/, Център за изследвания по национална сигурност и отбрана, независими експерти. Участват и представители на следните неправителствени организации: Институт „Отворено общество“, Институт за икономика и международни отношения, Софийски форум за сигурност, Институт за пазарна икономика, Център за управление при кризи и реагиране при бедствия, Фондация „Риск Монитор“, Български червен кръст и др.

Предвид факта, че извършените анализи по тема „Анализ на законодателството на ЕС за убежището и бежанците. Модел на решение на бежанския проблем и хуманитарната криза. Противодействие на организираната престъпност и корупцията, свързани с миграционните проблеми“ не покриват в пълна степен всички рискове и заплахи от мигрантската вълна, което се установява от проведените 3 кръгли маси „Бежанският и миграционен натиск – рискове и заплахи за националната сигурност“ (14.10.2016 г.), „Геополитика и миграционен натиск“ и „Управление на финансовите ресурси в сферата на сигурността“ (9.12.2016 г.) е стартирана работа по нова тема „Рисковете за националната сигурност от бежанската вълна“. Становищата на експертите от кръглите маси са взети предвид при аналитичната дейност по темата.

5.3. Със Заповед № ЗД1-РД1-СА2-0034 от 17.06.2016 г. е стартирана работа по тема „Идентифициране на съществуващи корупционни рискове и практики при възлагане на обществени поръчки в Държавна агенция за бежанците /ДАБ/ при Министерския съвет.

В рамките на определения срок е събрана и систематизирана относима информация и документи, извършени са 9 различни дълбочинни анализи, анализирани са 35 стратегически и нормативни документи, публикации от

медиите, одитни доклади, 3 бр. вътрешни правила на ДАБ. В хода на дейността са изготвени 3 писма, 3 бр. докладни, 1 заповед, 12 единични доклада по отделните анализи. Изготвеният обобщен окончателен доклад съдържа анализ на относими по темата европейски и национални стратегически и вътрешноведомствени документи, организационен анализ, анализ на проведените, прекратените и обжалваните обществени поръчки за период от 3 г. Установените дефицити са 9.

Установена е неефективна институционална система поради разпокъсаност на отговорните институции в структурите на няколко различни министерства и агенции и предаване на информацията между няколко междинни структури, липса на единен координационен механизъм в областта на миграцията и убежището, който да спомага за постигане на целите, изградена интегрирана информационна система, в която да се събира цялата информация за чужденците в България, неефективна и неефикасна организационна структура и организация на дейността по възлагане на поръчките – разпокъсани функции по възлагане на обществените поръчки между различни дирекции и съгласуване от 6- до 8 и повече лица. Други слабости, които предпоставят корупционен риск са недостатъчната регламентация на реда за възлагане на обществените поръчки, нелогични и нецелесъобразни норми, които позволяват субективна възможност за влияние върху процеса, липсата или недостатъчност на ресурси, което води до невъзможност или затруднения за осъществяване на конкретни действия, а оттам и до некомпетентност, липсващи стандарти, норми и качествени критерии за спецификации, неясно определени и разграничени компетентността и отговорността на длъжностните лица. Направеният извод е, че стратегическото значение и комплексността на проблема, както и идентифицираните слаби места и дефицити дават възможност при недостатъчна почтеност за увеличаване на корупционната среда. Формулирани са 14 предложения за мерки с антикорупционна насоченост. Най-съществените са - анализ и преоценка на мястото на Държавната агенция за бежанците с оглед осигуряване на по-рационална и ефективна институционална система, осигуряване на непрекъснат и регулярен обмен на информация, взаимодействие и координация между миграционните власти и органа и всички ведомства, отговорни за управлението на връщането, определяне на срокове във връзка с изпълнение на задълженията и въвеждане на контролен механизъм и

отговорности за длъжностните лица при неизпълнение и забава. Повишаване на административния контрол чрез изграждане на единна информационна система и изграждането на единен регистър за вписване на всички чужденци, както легално пребиваващите на територията на страната, така и тези, които незаконно са влезли, подобряване на организационната структура на ДАБ, с цел скъсяване на сроковете по подготовката и провеждането на процедурите- обособяване на административно звено, което изцяло да се занимава с обществени поръчки, както с организиране, планиране, маркетинг, така и с изготвяне на документации и провеждане на процедури. Укрепване на институционалния капацитет и насърчаване на професионализма и обучението на целия персонал, устойчивост на служителите, осъществяващи дейността, подбор на компетентни и почтени лица, регулярни обучения по ЗОП, създаване на стандартни документи и методики, използване на Централен орган, когато е приложимо, избор на „гъвкави“ процедури, които да позволяват съобразяване с адекватния променлив брой лица, потърсили убежище в страната.

Темата е приключена на 30.07.2016 г. Докладът е изпратен на Държавна агенция за бежанците за обсъждане и предприемане на мерки. Поради липсата на заявена воля, темата не е задълбочена в проект.

5.4. Със Заповед № ЗД1-РД1-СА2-0043 от 20.09.2016 г., изм. и доп. Със Заповед № ЗД1-РД1-СА2-0013-1 от 25.10.2016 г. на директора на ЦППКОП е стартирана работа по тема „Рисковете за националната сигурност от бежанската вълна“.

Предвид факта, че извършените анализи по тема „Анализ на законодателството на ЕС за убежището и бежанците. Модел на решение на бежанския проблем и хуманитарната криза. Противодействие на организираната престъпност и корупцията, свързани с миграционните проблеми“ не покриват в пълна степен всички рискове и заплахи от мигрантската вълна, което се установява от проведените 2 те кръгли маси „Бежанският и миграционен натиск – рискове и заплахи за националната сигурност“ (14.10.2016г.) и „Геополитика и миграционен натиск“ и „Управление на финансовите ресурси в сферата на сигурността“ (9.12.2016 г.) е стартирана работа по нова тема / проект „Рисковете за националната сигурност от бежанската вълна“. По темата е събрана и систематизирана информация, освен от кръглите маси, международни доклади, публикации от

медиите, стратегически документи, доклад за националната сигурност на РБ / ДАНС/, извършени са 7 различни дълбочинни анализи. В хода на дейността са изготвени 3 бр. докладни, 3 бр. заповеди, окончателен доклад. Докладът надгражда мерките от доклада по предходната тема. При изследване на пълнотата на рисковете и заплахите за националната сигурност, свързани с бежанската вълна, чрез извършения сравнителен анализ се установяват нови проявления на рискове и заплахи към вече съдържащите се в изследваните тематични документи, които произтичат конкретни формулировки на рискове и заплахи. Формулирани са 78 риска за националната сигурност в 3 основни направления – геополитика и политика, миграционна и бежанска криза, криминогенни рискове и заплахи. Като най - съществени рискове се очертават риск от нарастване на престъпността и криминогенни фактори, риска от конфронтация и нетърпимост на етническа и религиозна основа вътре в европейските общества, и в частност в българското общество, риск от ескалиране на напрежението в българското общество поради липсата на актуална и навременна информация, риск от ескалация на популизма и национализма. Направени са 46 предложения за мерки с антикорупционна насоченост в посочените по горе 3 направления. Ключови препоръки са промяна на Дъблинския регламент, съобразно националния интерес и по - справедливо разпределение на търсещите убежище в Европа, връщане на т.н. Нансенов паспорт- международно признат документ за пътуване, създаване на общоевропейски структури за опазване на границите на ЕС, борба с тероризма и корупцията, споразумение между ЕС и Афганистан за управление на мигрантските потоци, цялостна миграционна политика, развитие на крайграничните територии, създаване на собствени духовни кадри. Формулиран е извод, че принципна слабост и възможен риск съществува при изпълнението на стратегическите документи - обуславящи се от непредприемането на необходимите действия на политическо и административно ниво по изпълнение на заложените дейности и мерки. За ефективното изпълнение на набелязаните политики е необходимо да се насочат усилията в посока – изготвяне и изпълнение на стратегическите планове, както и обезпечаване на заложените в тях мерки, чрез финансово, кадрово, техническо осигуряване и контрол на всички нива на държавното управление.

6. Аналитични дейности по проекти:

През отчетния период, ЦППКОП е осъществявал дейности по 4 проекта, включени в Националната програма за реформи Европа 2020, актуализация 2016 г. и Плана за действие за 2016 г. по Механизма за сътрудничество и оценка, които са, както следва:

6.1. Разработване на окончателен доклад по проект „Анализ на нормативните актове и процедурите, регулиращи дейността на териториалните-експертни лекарски комисии и инвалидните пенсии и предложения за мерки за превенция на корупцията“/ мярка 44 от Плана за действие по МСО за 2016 г./

По проекта е събрана и систематизирана информация, извършени са 22 различни дълбочинни анализи в изследваните области- ТЕЛК и „инвалидни пенсии“. Анализирани са общо 106 източници- 52 нормативни акта, 32 съдебни решения, публикации от медиите, одитни доклади- 8 бр. анализи, доклади, коментари - 11 акта. В разгледаните актове въз основа на анализите са установени дефицити / 116 бр. слаби места/. Установена е многобройна и противоречива нормативна уредба, чести изменения, и то на парче (Законът за здравето е изменян 66 пъти, Законът за здравното осигуряване – 99 пъти, а Кодексът за социално осигуряване - 100 пъти); с различна непоследователна терминология (“хора с увреждания”, „инвалиди“ временна намалена работоспособност, трайно намалена работоспособност); различни дефиниции, противоречия на законово и подзаконово ниво, разлики и противоречия във връзка с някои от видовете експертизи /експертизата на професионалното заболяване/, както и във функциите на органите на медицинската експертиза. В рамките на проекта са проведени срещи с НПО - сдружение „Институт за семейна политика“, МЗ, МТСП, НОИ, НЕЛК, АХУ. Направени са предложения за мерки с антикорупционна насоченост – общо 125, от които 77 в област ТЕЛК и 48 в област „инвалидни пенсии“. Формулираните мерки са в две насоки: нова уредба или изменения и усъвършенстване на действащите актове, съобразно дефицитите, но при единна терминология, ясна регламентация на органите, устройство, функции, цели, принципи и критерии, функционална връзка между тях, ясна и принципна постановка относно контрола и обжалването.

Становището на ЦППКОП във връзка с констатациите и мерките по проекта е представено и обсъдено през м. януари 2016 г. на кръгла маса на

АИКБ и КНСБ на тема „Устойчива работоспособност и разширяване на възможностите за трудова реализация - предизвикателства и насоки за реформа“, на която присъстват и компетентните ведомства- МЗ, МТСП, АХУ, НОИ, Асоциация „Трудова медицина“. На база обсъдените мерки са изготвени 3 бр. доклади и окончателен доклад, отразяващ и становищата на ведомствата.

Констатациите и мерките в окончателния доклад са представени и пред БТВ, БНТ, в. „Труд“ /4 публикации и интервюта/ , в. „Строител“, „Монитор“.

Ключови препоръки от извършените анализи са ограничаване на групите лица, освидетелствани от ТЕЛК и НЕЛК, отпускане на интеграционни добавки за пенсионерите в зависимост от възрастта и съобразно индивидуалното състояние на лицата; приемане на нова методика за оценка на остатъчната работоспособност при съобразяване на Международната класификация на човешката функционалност, уврежданията и здравето (ICF) на СЗО, въвеждане на нов модел медицинска и социална оценка при диференциран подход спрямо нуждите на всеки човек в увреждане, въвеждане на стандарти и необходимото ниво на качество за всяка една от дейностите, задължителна рехабилитация и преквалификация за трудоспособни лица, задължително включване в програма за субсидирана заетост на лица с определен процент неработоспособност и др. мерки. От съществено значение са препоръките във връзка с контрола - преоценка и намаляване на броя на контролните органи, съобразно функциите им и различната им подчиненост, с оглед оказване на ефективен контрол, отстраняване на противоречията във функциите/ напр. относно Националния съвет по медицинска експертиза/, разработване на система на двоен контрол- цялостна система за мониторинг и контрол/вътрешен и външен/ на изготвените експертни заключения, включваща: Вътрешен контрол: Изграждане на административно звено в състава на НЕЛК, което да извършва проверки /планови и извънредни/ върху дейността на по -долустоящите звена в институцията, в т.ч. и за качество на медицинската експертиза. Външен контрол: Създаване на постоянно действащ орган към Регионалните здравни инспекции /РЗИ/ или друг орган към МЗ, който да осъществява постоянен мониторинг /формален контрол по документи/ и ефективен контрол чрез вещи лица, извършващи проверки на място, по сигнал и своя инициатива, както и последващ контрол на досега издаваните свидетелства

от ТЕЛК на лицата в трудоспособна възраст, въвеждане на единна информационна система, свързваща комисиите и надграждането ѝ чрез свързване на НОИ, ТЕЛК, НЗОК, МЗ, МТСП.

Докладът е изпратен на компетентните органи. Съставени са работни групи за промяна на нормативните актове. Сроктът на работата е до края на 2018 г.

6.2. Анализ и оценка на риска по проект „Идентифициране на съществуващи корупционни рискове и практики по възлагането на обществени поръчки в МВР. Модел на решение.“/ мярка 38 по Плана за действие по МСО за 2016г./

Проектът е стартиран в края на м. декември 2015 г. Събрана е и систематизирана относима информация, извършени са 6 различни дълбочинни анализи, анализирани са 14 стратегически и нормативни актове, 39 бр. вътрешни правила на възложителите в системата на МВР, съдебна практика, извършено е анкетно проучване и анализ на въздействието относно становището на 39 възложителите. В хода на дейността са изготвени 3 бр. заповеди, 12 бр. докладни, 47 писма, 39 изх. писма, обработени и анализирани са 39 въпросника, изготвени са 18 единични доклади по отделните видове анализи. В рамките на проекта дирекция ПАМ е организирала кръгла маса с участие на представители от МВР и представител на АОП, проведена е среща с немски експерт, съветник на МВР г-н Кан, на която е представена дейността на ЦППКОП и Специализираната информационно аналитична система /СИАС/, проведени са разговори с Централната служба по възлагане на обществени поръчки в МВР във Федерална Република Германия. Информацията е въведена в СИАС. Проектът приключва с доклад, в който са посочени 14 установени дефицита / слаби места/. Основни констатации за съществуващите корупционни рискове са: непровеждане на процедури и разходване на средства, които не са предшествани от избор на изпълнител; липса на осигурен разписан ред за създаване на организация за осигуряване на непрекъснатост на доставките на стоки и предоставянето на услуги; забавяне на процедурите за сключване на нови договори; заобикаляне прилагането на закона, чрез неправилно определяне на прогнозната стойност и разделяне на обществената поръчка и др., неправилно определяне на гаранциите за участие, пропуски при определяне на състава и работата на комисиите. Направени са предложения за 4 комплексни мерки с антикорупционна насоченост. Докладът е изпратен

на МВР за становище и мерки. От представената отчетна информация от МВР в Националната програма за реформи /НПР/ и Отчета към Плана за действие по Механизма за сътрудничество и оценка /МСО/ за 2016 г. се установява, че са възприети 3 мерки, 4 е частично възприета /неизпълнение относно предложението за възприемане на провеждането на обществени поръчки чрез електронна платформа/. Ръководителят на проекта представя по БНР становището на ЦППКОП по направения в хода на дейността анализ на ЗОП и Правилника за прилагането му. През месец март 2016 г. директорът на ЦППКОП участва в петата кръгла маса на КСБ на тема „Модернизация на обществените поръчки“, на която представя становището на дирекция ПАМ относно новия Закон за обществените поръчки.

Становището и резултатите от аналитичната дейност на ЦППКОП по ЗОП са представени от директора на ЦППКОП и при участието в кръгла маса „Престъпление и злоупотреби по ЗОП“, организирана от Центъра за изследване на демокрацията.

6.2.1. В рамките на проект „Идентифициране на корупционни практики при възлагането на обществени поръчки в МВР. Модел на решение.“ от страна на ръководството на МВР и след проведена среща е отправено искане за разработване на методически указания до РПУ на територията на страната, съдържащи основни насоки за организиране на противодействието на корупцията на национално и местно ниво.“ На базата на извършените анализи по темата са установени 7 рискови области на национално и местно ниво / обществени поръчки, отдаване на държавни и общински имоти под наем и на концесии, непотизъм и назначения в администрацията и в дружества с държавно участие при конфликт на интереси и без конкурсни процедури, избори и купуването на гласове/, направени са 27 предложения за конкретни комплексни мерки за антикорупция – комплексни и конкретни за изменение и допълнение на НПК.

6.2.2. В изпълнение на една от мерките, препоръчани в резултат на дейността по проект „Идентифициране на корупционни практики при възлагането на обществени поръчки в МВР. Модел на решение.“, с Протокол № 46 от заседанието на МС от 02.11.2016 г. е одобрено РМС за създаване на организация за разходване на допълнително отпуснати средства за овладяване на миграционния натиск по границата на РБ, като на ЦППКОП е възложено да осъществява постоянен мониторинг върху дейността по разходване на средствата за овладяване на миграционния натиск с цел

предотвратяване на възможността за създаване на корупционни практики. Изготвени са Правила за осъществяването на постоянен мониторинг върху дейността по разходване на средствата за овладяване на миграционния натиск с цел предотвратяване на възможността за създаване на корупционни практики, които са утвърдени от ръководствата на ЦППКОП и МВР. Към правилата са изготвени 5 бр карти за отделните етапи, съгласно утвърдената в ЦППКОП Методика и стандарт-Каталог. На основание чл.86а от ЗДсл. в МВР е командирован служител от специализирана администрация, който да осъществява постоянния мониторинг върху дейността.

6.3. „Анализ и оценка на риска при администрирането на регулаторните режими в общините с цел идентифициране на възможности за корупционните практики и намаляване на административната тежест върху малкия и среден бизнес“.

Въз основа на резултатите от извършеното предпроектно проучване, със заповед на директора на ЦППКОП, е стартирано дълбочинно аналитично изследване по **проект „ Анализ и оценка на риска при администрирането на регулаторните режими в общините с цел идентифициране на възможности за корупционните практики и намаляване на административната тежест върху малкия и среден бизнес“**. По проекта са извършени 21 различни дълбочинни анализи във всяка от изследваните области- общини и МСП, анализирани са 137 източници-европейски и национални нормативни и ненормативни актове, доклади, публикации в изследваните области, изследвано е и приложението на специалните закони по 16 избрани режими в различни браншове / строителство, търговия, пчеларство, туризъм и др./ в 113 различни по категории общини, проведено е анкетно проучване сред други 74 общини, сред браншови организации и фирми.

В определения за това срок – декември 2016 г. е финализиран доклад, съдържащ констатации и изводи. Установени са 20 обобщени дефицита / семейства слаби места/, направени са предложения- комплексен модел на решение, включващ 72 мерки с антикорупционна насоченост. За обсъждане на възможностите за корупция и предложените мерки са проведени срещи с АИКБ и Камарата на строителите на РБ. В резултат на направения анализ са формулирани възможности за корупционни прояви в сферата на регулаторните режими, голям брой стратегически документи на национално

и местно ниво при слаба координация и липса на кохерентност на планираните инициативи и изпълнението им, свръхрегулация без извършване на реална оценка на въздействието, противоречия в общите и специални закони, регламентиращи различните режими, установено е невписване на административни режими в Административния регистър, липса на унифицираност при посочването на нормативните основания и на наименованията на конкретните режими. В общинската нормативна уредба е констатирано погрешна класификация на отделни режими, доразширяване на обхвата на изискуемите документи, срокове и процедури, поставяне на различни условия, изискващи преплетено участие, както на органи на изпълнителната власт на централно ниво, така и на общинско ниво, общинска администрация и на органи, предоставящи, обществени услуги-ВИК, електроразпределителни и топлофикационни дружества, липса на стандартизиране на предоставяните общински административни услуги по отношение на отделните етапи/стъпки, документация вкл. образци на документи. Констатирани са различни такси в различните общини за услугите и срокове за издаване на документите, различни изисквания за представяне на документи, изискване за документи, които се издават от същата или друга администрация. Това води до различно време, различен брой документи и съответно различни разходи за издаването им в различни общини, в случай на стартиране на бизнес. Липсата на реална фискална децентрализация на общините, малкото ограничени правомощия, които има местната власт ги поставя в невъзможност да оказват реално влияние върху бизнес средата чрез своята данъчна политика. И те са принудени да формират своите приходи не чрез т.нар. „споделени данъци“, както е в повечето страни, членки на ЕС, а чрез въвеждане на допълнителни административни изисквания и такси за едни и същи услуги и документи. Мерките, които се предлагат са: ясна и категорична институционална рамка с осигурен достатъчен административен капацитет, за да се обезпечи реален мониторинг върху въвеждането на централните практики, координация и синхрон на отделните обществени поръчки в общините и централната власт, въвеждане на анализа като основа на управленските решения, въвеждане на изисквания и критерии към стратегическите документи, с посочване на недостатъците, ясни, конкретни и реални мерки, срокове за тяхното изпълнение и отговорници, преглед на законодателството по режимите, чрез анализ, вкл. и на общностното право, и оценка на въздействието, извършена

по сектори, с цел максимално опростяване на процедурите, сроковете, документите, създаване на актуална единна методика за разходообразуващ размер на таксите, за да се отстранят съществуващите противоречия, унифициране и стандартизиране на режимите като процедури, документи, срокове, изисквания, образци и др. и въвеждането им в AP централизирано, подреждането на браншовете от браншовите организации и Министерство на икономиката и Изпълнителната агенция за насърчване на малки и средни предприятия или други ресорни ведомства, въвеждане на паспортизация, в т. ч. и стандарт на услугата и контрол от страна на браншовите организации, въвеждане на законово изискване за доказване на почтеността входящи тестове за почтеност и периодични проверки на почтеността на изборните длъжности и на администрацията, е- управление и е- услуги.

6.4. „Идентифициране на съществуващи корупционни рискове и практики при осъществяване на контролната и санкционна дейност на администрацията. Модел на решение“.

Проектът е вписан в НПР, Европа 2020, актуализация 2016 г. и Плана за действие за 2017 г. по Механизма за сътрудничество и оценка.

Работната задача стартира на 01.11.2016 г. и е със срок за изпълнение 30.06.2017 г.

7. Дейности, във връзка с поддържането на национална база данни, свързана с изпълнението на антикорупционните политики, организиране на проучвания и анализи на общественото мнение:

И през 2016 г. продължава инициативата за поддържане на национална база данни за изпълнението на националната политика в областта на превенцията и противодействието на корупцията. Тя е продиктувана от разбирането, че в изпълнение на Националната стратегия за превенция и противодействие на корупцията (2015 - 2020 г.) ведомствата и организациите са предприели редица антикорупционни мерки, въвели са или предстои да въведат механизми и добри практики в насока превенция и противодействие на корупцията, които е добре да бъдат обобщени, систематизирани и популяризирани като ценен принос в борбата срещу корупцията.

В тази насока и през отчетния период са изпратени писма до министерствата, като централни органи на изпълнителната власт и до

областните обществени съвети за превенция и противодействие на корупцията, с молба за предоставяне на информация за предприетите през 2016 г. мерки за превенция и противодействие на корупцията в изпълнение на Стратегията и възприетите добри антикорупционни практики в управлението, за набелязаните рискови зони за корупция и за набелязаните мерки за 2017 г.

След анализ на информацията, обобщен доклад ще бъде представен на вниманието на Националния съвет по антикорупционни политики и публикуван на страницата на ЦППКОП.

8. Всяка от дирекциите в специализираната администрация поддържа Антикорупционна библиотека, единен каталог на публикуваните анализи, изследвания и ръководства, доклади в областта на превенцията и противодействието на корупцията и организираната престъпност, европейски доклади, публикации и др., изготвени в резултат на усилията на европейски органи, структури на гражданското общество и заетите в публичния сектор. Целта е събирането и обобщаването на добри практики за превенция и противодействие на тези особено вредни за обществото явления.

С тази цел се изпращат писма до държавни институции и неправителствени организации с покана да предоставят на ЦППКОП екземпляри от публикациите си в областта на превенцията и противодействието на корупцията и организираната престъпност, които да бъдат включени в Антикорупционната библиотека към Центъра.

Към настоящия момент каталогът от издания, включени в Антикорупционната библиотека повече от 44 заглавия.

9. През 2016 г. в ЦППКОП са постъпили 62 бр. сигнали и жалби по различни теми, по които е даден отговор или са препратени на компетентните ведомства. По повод няколко сигнала, свързани с нарушаване на изисквания на ЗОП, са интервюирани директора на ЦППКОП и членове на екипа по проект „Идентифициране на корупционни практики при възлагане на ОП в МВР от журналист от сайта „Бивол“.

10. Дейности по специализираната информационно-аналитична система (СИАС) на ЦППКОП

През периода януари - февруари е създадена организация за ефективна работа със СИАС в няколко направления:

10.1. Осигуряване на постоянно действащи специализирани администратори за всеки модул от СИАС. Направена е промяна на заповедта за определяне на специализирани администратори на отделните модули в СИАС с цел мониторинг върху работата в отделните модули и взаимозаменяемост. С цел проследимост и отчетност са създадени 2 бр. регистри- регистър за документиране на констатирани проблеми в СИАС и регистър на дейностите в СИАС, изготвен и утвърден е образец на заявка за констатиране на инцидент (забележка, грешка, неизправност). Документите са публикувани във вътрешната страница на ЦППКОП/общата споделена папка „SIAS“/. Съгласно създадената със заповедта организация на работа, всички проблеми, констатирани в хода на работата при въвеждане на данни в СИАС се обсъждат от специализираните администратори и ИТ експертите от дирекция АПФТОЧР и се отразяват в заявка. Потвърдената от ИТ експерт заявка се подава в Системата за отстраняване на грешки Jira. На първата организирана съвместна среща на специализираните администратори и ИТ експертите са обсъдени нередности, констатирани в хода на въвеждане на данните в СИАС и са взети решения за следващи действия. Изготвено е писмо до изпълнителния директор на ИНИТ АД с искане за отстраняването им. За отстраняването на нередностите са внедрени 2 версии, като служители на дирекцията са тествали в тестова и продуктивна среда Дейността е отразена в 2 бр. докладни и 4 протокола.

10.2. Установяване на актуалното положение. Изготвен е доклад от специализираните администратори за актуалното състояние на аналитичните модули, съдържащи данни за обща характеристика на модула, наличие на актуални наръчници, извършени дейности по изграждане, поддръжка на модула, проблеми и необходими дейности.

В допълнение със заповед на директора на ЦППКОП е сформиран екип от специализираните администратори и ИТ експерти от дирекция АПФТОЧР, които изготвят обобщен доклад за информационната и комуникационна структура на ЦППКОП.

10.3. Приключване на дейността в модул ВоА.

Предприети са следните действия за приключване на дейността в модул ВоА:

✓ Организация на изграждането и функционално свързване на „структурата на дървото на анализа“ в тестова и продуктивна среда на ВоА, прикачване на темплейти- Настройка на хранилището за изрази в ВоА, съобразно предоставения образец на Дървото на анализа;- Изготвяне на

образец на проектна работна област - създаване и настройване на подсайтове, библиотеки, свързване на шаблони с аналитични възли; - Администриране правата на трите основни потребителски групи в ВоА; - Експортиране на Дървото на анализа, образците на аналитични работни области и образец на проектна работна област от тестова в производствена среда; Изготвяне на образци на аналитични работни области за А100, А 200, А 300, А 2000;

- ✓ Изследване възможностите на СИАС за аналитична работа по законопроекти;
- ✓ изготвяне и редактиране на шаблони за ВоА- Организация на дейността по изготвяне на темплейти и корекции на шаблоните- сравнителен анализ, анализ на сценариите, анализ 5 пъти защо, правен анализ;
- ✓ Изготвен е проект на Каталог на мерките;
- ✓ Въвеждат се данни в СИАС по проектите.
- ✓ Проведена е обществена поръчка - публична покана за доставка на лицензи MSDN и услуга по подновяване на лицензи за работа с приложенията на СИАС.

Работата по СИАС затруднена, поради липсата на достатъчно административен капацитет в дирекция ПАМ, а и предвид факта, че за нормално функциониране на СИАС е необходим капацитет от 18 до 160 експерти.

11. Представяне и популяризиране на дейността на ЦППКОП, Комплексния модел Боркор и методиките за работа по проекти и законопроекти

11.1. През отчетния период в хода на осъществяваните дейности специализираната администрация перманентно представя и популяризира дейността на ЦППКОП, Комплексния модел Боркор и методиките за работа по проекти и законопроекти:

- **пред гости на ЦППКОП - представители на изпълнителната и законодателната власт, както и чуждестранни гости** – вицепремиера г-н Томислав Дончев, народния представител г-н Пламен Нунев, г-н Торстен Гайслер, ръководител на българското бюро на Фондация „Конрад Аденауер“, представители на фондация „Америка за България“, г-н Михаил Оцвик, представител на Астрийската служба за превенция, г-н Панайот Ангарев, журналист от в. „Сега“, г-н Росен Босев, „Капитал“, г-н Георги Кръстев, секретар на Съвета по сигурност при МС.

- **пред различни форуми, кръгли маси;**

- **на дискусии с различни НПО:** По повод изготвения доклад на Института за пазарна икономика /ИПИ/ „Антикорупционна политика на Р.България“ е проведена съвместна среща дискусия между ръководството на ЦППКОП и ИПИ за антикорупционната политика и съществуващите в България антикорупционни органи.

На заседания на различни органи и институции: В рамките на сътрудничеството с 28-те Областни обществени съвети за превенция и противодействие на корупцията директорът на Центъра – г-жа Е. Николова посещава заседание на Обществения съвет в гр. Търговище. Представени са целите, приоритетите и резултатите от проектната дейност на ЦППКОП.

11.2. В хода на работата дейността на ЦППКОП и методиката се популяризира и чрез участията на представители на ЦППКОП в междуведомствени работни групи, както следва:

✓ Междуведомствена работна група за изготвяне на Концепция за нов Закона за концесиите /ЗК/ и проект на ЗК. Представените становища в хода на работата на МРГ, както и в хода на двете съгласувателни процедури оказват съществено значение за окончателния вариант на внесенния законопроект. Следва да се отбележи, че изводите и голяма част от предложенията на ЦППКОП от доклада, изготвен по концесиониране, съвпадат с тези на външния изпълнител, изготвил двата проекта. Във връзка с темата екипът по проекта е събеседвал с журналисти от сп. „А-specto“ и в. „Медиапул“.

✓ Работна група 31 Европа 2020, в която участват експерти от държавната администрация, социалните партньори, неправителствените организации, местните власти и академичните среди. В хода на дейността е изготвен проект на Национална програма за реформи, отчита се изпълнението на всяко 6 месечие, предоставят се ежемесечно становища по европейски доклади, регламенти и др. документи.

✓ Междуведомствена работна група към Министерство на правосъдието – за изготвяне на законопроекти за изменение и допълнение съответно на Наказателния кодекс, на Наказателнопроцесуалния кодекс и на Закона за екстрадицията и европейската заповед за арест.

11.3. Чрез отчетна дейност по Механизма за сътрудничество и оценка:

Дейността на ЦППКОП се представя и популяризира регулярно на всяко тримесечие и в рамките на Механизма за сътрудничество и оценка. В тази връзка са изготвени 20 отчетни писма. Във връзка със срещата с представителите на Европейската комисия по МСО, проведена през м. септември 2016 г. са изготвени и представени 4 обобщени справки за цялостната дейност на ЦППКОП.

11.4. Дейности по международно сътрудничество

През 2016 г. ЦППКОП развива и задълбочава партньорските си отношения с международни и европейски организации, както и с антикорупционни органи на страни от ЕС като подпомага националната координация на участието на Република България в международни инструменти и механизми с противодействие и превенция на корупцията и същевременно популяризира Комплексния модел за превенция и противодействие на корупцията, който се прилага в Центъра. По линия на международното сътрудничество ЦППКОП осъществява успешно партньорство с Министерство на външните работи и Постоянното представителство на Република България към ООН, ОССЕ и други международни организации във Виена, Австрия. В резултат на партньорството през 2016 г. са реализирани участия на делегации от служители на ЦППКОП в значими международни форуми по противодействие на корупцията, международни конференции, кръгли маси и в регионални инициативи. Целта на международните изяви е обменът на информация и добри практики, както и популяризирането на методологията на ЦППКОП, с която се разработват проекти в рискови зони на корупция.

Участията на представители на ЦППКОП в международни прояви са следните:

1. Участие в семинар на тема „Превенция на корупцията в обществените поръчки на местно и национално ниво“ в гр. Атина, Гърция, организиран от Генерална дирекция „Миграция и вътрешни работи“ на Европейската комисия във връзка с програмата за споделяне на добри антикорупционни практики (24.02.2016 г. – 25.02.2016 г.). На семинара присъстват представители от 16 държави-членки на ЕС, включително България, Великобритания, Естония, Ирландия, Испания, Италия, Литва,

Полша, Румъния, Словакия, Словения, Унгария, Франция, Холандия, Хърватия, Чехия, както и представители на европейските институции. В рамките на форума са изнесени няколко тематични презентации, като основните акценти в изказванията на експертите от представените страни-членки са свързани с цялостната дигитализация на процеса на възлагане на обществени поръчки, повишаването на прозрачността чрез свободен достъп до информация за граждани и медии и прилагането на контролни механизми за предотвратяване на конфликти на интереси и корупционни практики.

2. В периода 16.03.2016 г. - 18.03.2016 г. е организирано работно посещение в ЦППКОП на представител от Федералната служба за превенция и противодействие на корупцията в Австрия г-н Михаел Оцвирк в гр. София. Представени са дейността на Центъра и използваните методологии за анализ. Направена е и практическа демонстрация на специализираната информационно-аналитична система „БОРКОР“, като от своя страна г-н Оцвирк представя дейността и начина на работа на неговия отдел „Превенция и изследване на причините“ към Федералната служба за превенция и противодействие на корупцията в Австрия (ВАК).

3. Участие в среща по програма за обмен на опит на тема „Корупцията в частния сектор“, организиран от Главна Дирекция „Миграция и вътрешни работи“ на Европейската комисия (DG HOME) – м. април 2016 г., гр. Прага.

Програмата за обмяна на опит е стартирана от Европейската комисия през 2015 г. за подпомагане на държавите-членки, местните неправителствени организации и други заинтересовани страни за справяне с конкретни предизвикателства, установени в доклада за борба с корупцията в ЕС. Целта на семинара е обмен на опит в областта на корупцията в частния сектор, прането на пари, внедряването и прилагането на Рамковото решение 2003/568/ПВР на Съвета от 22 юли 2003 г. относно борбата с корупцията в частния сектор и др. По време на програмата са представени няколко презентации, които са от изключителна важност за дейността на Центъра, включващи следната тематика: „Внедряване и прилагане на Рамково решение 2003/568/ПВР на Съвета от 22 юли 2003 година относно борбата с корупцията в частния сектор в Германия“; „Несъвместимост между наказателните санкции за даване на подкуп в частния сектор на национално ниво и в закона на ЕС за конкуренцията“; „Корупцията в държавните предприятия - описание, внедряване и мониторинг на стратегическия антикорупционен план“ и др.

4. Участие във Втората подготвителна среща на 24-ия Икономически и екологичен форум на ОССЕ в гр. Берлин, Германия (м. май 2016 г.).

Форумът е посветен на въпросите по укрепване на стабилността и сигурността чрез сътрудничество в областта на „доброто управление“ (good governance). Представен е опитът на европейски държави относно идентифицирането на корупционни рискове и създаването на прозрачни и предсказуеми процедури за тяхното преодоляване. Почетен гост на събитието е основателят и председател на „Трансперънси Интернешънъл“ проф. Петер Айген, който призовава за повече сътрудничество между правителствата във връзка с „доброто управление“. Сред обсъжданите теми са: корупцията в частния сектор, корупция и инвестиционен климат, взаимодействие национални правителства-международни организации-гражданско общество и частен бизнес.

5. Участие в 25-тата редовна сесия на Комисията по предотвратяване на престъпността и наказателното правосъдие (ССРСJ) към ООН (23.05.2016г. – 27.05.2016 г. в гр. Виена, Австрия).

Главните насоки и очаквания към работата на редовната сесия на ССРСJ включват освен очакваното и засилване на колективните усилия за напредъка в правоприлагането и за изграждането на стабилни институции в подкрепа на Целите за устойчиво развитие. Представителят на ЦППКОП е избран за заместник-ръководител на българската делегация.

6. Участие в среща на представители на различни европейски административни структури на ЕК за обмяна на опит (15.06.2016г.)

7. Участие в Осмата сесия на Конференцията на държавите-страни по Конвенцията на ООН за борба с транснационалната организирана престъпност (17.10.2016г. - 21.10.2016г. гр. Виена, Австрия).

В конференцията вземат участие близо 800 представители на държавите-страни по Конвенцията, сред които високопоставени пратеници, държавни експерти и членове на неправителствени организации. По време на конференцията е обърнато внимание на постиженията и проблемите при прилагането на Конвенцията на ООН за борба с транснационалната организирана престъпност в страните-членки на организацията, сред които е и България. Проведени са 10 пленарни заседания, 27 специални събития, 7 заседания на регионални работни групи и множество неформални консултации между делегатите. В резултат на дискусиите са приети 6 резолюции, посветени на повишаването на ефективността на централните

органи за наказателноправни въпроси, подобряването на мониторинга на напредъка по Конвенцията, проследяването и съхраняването на информация относно процеса на производство и разпространение на оръжия, както и по-активното сътрудничество по технически въпроси и конкретни случаи. Република България става съавтор на резолюция за въвеждане на помощен механизъм за преглед на прилагането на Конвенцията на ООН за борба с транснационалната организирана престъпност, който да съчетава активния диалог между държавите-страни по Конвенцията с ползването на налични информационни технологии и инструменти.

8. Участие в Седмата сесия на Групата по преглед на изпълнението на Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу корупцията (14.11.2016 г. - 16.11.2016 г. в гр. Виена, Австрия).

Групата по преглед е създадена на Конференция на страните по Конвенцията с Резолюция 3/1 (наречена „Механизъм по преглед“) като отворена междуправителствена група на държавите членки, която действа под ръководството на държавите членки и се отчита пред тях. Заложената пред Групата цел е да следи процеса на преглед на изпълнението на Конвенцията на ООН срещу корупцията от страна на държавите членки, предвид необходимостта от идентифициране на различните предизвикателства в процеса на прилагането и на добрите практики, както и от предоставяне на техническа помощ, когато такава е нужна за ефективното имплементиране на Конвенцията.

Осъществяването на международната дейност от страна на ЦППКОП е свързано също така с изготвянето на официални позиции от страна на Република България в областта на корупцията, а именно:

✓ Изготвяне на позиция на РБ относно молба от Народното събрание чрез МВНР за становище по проекта резолюция в областта на корупцията, предмет на разглеждане на 25-тата Годишна сесия на Парламентарната асамблея на Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ) в Тбилиси (01-05 юли 2016 г.), във връзка с участие на Постоянната делегация на НС (писмо на МВНР, вх. № 01-РД0-0061/17.06.2016 г.);

✓ Изготвяне на позиция на РБ относно участие на министър-председателя на РБ в срещата на високо равнище на G20;

✓ Изготвяне на позиция във връзка с получени чрез Постоянното представителство на Република България във Виена (ПП Виена) списък и

текстове на проекти на резолюции, внесени за разглеждане на 25-та редовна сесия на Комисията по предотвратяване на престъпността и наказателно правосъдието към Организацията на обединените нации (писмо на МВнР, вх. № 01-РДО-0050-2/10.05.2016 г.);

✓ Изготвяне на позиция във връзка включване на представител от ЦППКОП в списъка с националните експерти за целите на процеса по стартирането на Втория цикъл на Механизма за преглед на изпълнението на Конвенцията на Организацията на обединените нации срещу корупцията (по повод писмо на ПП Виена, изх. № Пв-20/1-354/03.06.2016 г.);

✓ Изготвяне на позиция по повод участието в 25-тата редовна сесия на Комисията по предотвратяване на престъпността и наказателно правосъдието към Организацията на обединените нации (вх. № 01-РДО-0050-6/13.05.2016 г.);

✓ Писмо до Светослав Спасов – постоянен представител на Република България към Организацията на обединените нации, Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа и международните организации във Виена, Австрия (във връзка с писмо, изх. № пв-20/1-1366/13.09.2016 г.);

✓ Писмо до Данаил Чакъров – директор на дирекция „Международно право и право на Европейския съюз“ при Министерство на външните работи (във връзка с писмо, изх. № 55-01п-368);

✓ Писмо до Даниел Митов – министър на външните работи на Република България (във връзка с писмо, № 55-01п-455/31.10.2016 г.);

✓ Писмо до Данаил Чакъров – директор на дирекция „Международно право и право на Европейския съюз“ при Министерство на външните работи, във връзка със становище на ЦППКОП относно възможността за присъединяване на Република България към проект на резолюция за въвеждане на помощен механизъм за преглед на прилагането на Конвенцията на ООН срещу транснационалната организирана престъпност (изх. № 01-РДО-088-6/10.10.2016 г. по повод писмо на МВнР с № 55-01п-368/04.10.2016 г.);

✓ Писмо до Светослав Спасов – постоянен представител на Република България към Организацията на обединените нации, Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа и международните организации във Виена, Австрия (във връзка с писмо, № Пв-20/1-1312/01.09.2016 г.).

VII. ЦЕЛИ И ПЛАНИРАНИ ДЕЙНОСТИ ПРЕЗ 2017 г.

1. Една от основните цели на ЦППКОП е извършването на превантивна и обективна аналитична дейност в областта на антикорупционните политики. Предвид факта, че през 2017 г. се навършват десет години от създаването на Механизма за сътрудничество и оценка и Европейската комисия прави равностметка и преглед на постиженията и предизвикателствата, които предстоят, както и отчитайки, че в края на доклада, българската страна е призована да предприеме бързи и адекватни мерки за ограничаване на корупционната среда, ЦППКОП стартира работа по тема /проект „Анализ на органите по превенция и противодействие на корупцията в РБ“. Темата беше вписана в проекта на Плана за действие за 2016 г. по Механизма за сътрудничество и оценка с краен срок 30.04.2017 г.

2. Предвид заявените намерения на ръководството на ЦППКОП пред представителите на ЕК при годишната среща през м.09.2016 г., в Плана за действие за 2016 г. по Механизма за сътрудничество и оценка, приет с РМС 139 от 23.02.2017 г. на ЦППКОП са възложени цялостни анализи и оценка на риска по следните проекти:

- Анализ „ Идентифициране на съществуващи корупционни рискове и практики във връзка с доставката и употребата на медицински изделия – мярка 38 със срок за изпълнение 30.09.2017 г.
- Анализ „Идентифициране на корупционни практики при управлението и разпореждането с държавна собственост “- мярка 39 от Плана за действие 2016г.
- Анализ: „Идентифициране на съществуващи корупционни рискове и практики при осъществяване на контролната и санкционна дейност на администрацията. Модел на решение“, чието изпълнение продължава от 2016г. с краен срок 30.06.2017 г.
- В заключение, от началото на 2017 г., ЦППКОП продължава и възложената с РМС от 02.11.2016 г. задача по осъществяване на постоянен мониторинг върху дейността по разходване на средствата за овладяване на миграционния натиск с цел предотвратяване на възможността за създаване на корупционни практики.

3. Във връзка с постъпило писмо вх. номер 01-РД0-0034/16.03.2017 г. от Ректора на Университета по архитектура, строителство и геодезия, в което бе заявено желание за извършване на експертен анализ от ЦППКОП по определени проблемни области и оценка на риска в управлението и комплексната дейност на университета, както и отчитайки предложената през 2015 г. от ЦППКОП идейна концепция за предложение за разработване на проект в сферата на образованието, цялостен анализ в Националната програма за реформи Европа 2020 е вписана мярка извършване на цялостен анализ по проект „Анализ на риска и очертаване на възможности за корупционни практики в системата на висшето образование“. Целта е подобряване на качеството на висшето образование и достъпа на младите хора до него, намаляване на корупционните възможности, съществуващи в нормативната уредба, правилата за организация на работа и контрола по отношение на ефективен и резултатен учебен процес.